



PROPUESTAS DEL  
BICENTENARIO

VIDENZA  
CONSULTORES

ANÁLISIS Y EVIDENCIA PARA LA GESTIÓN

# Propuestas del Bicentenario Reforma Tributaria

Lima, febrero 2021

# Diagnóstico

## Significativo deterioro de las finanzas públicas:

- El menor nivel de ingresos fiscales en casi 20 años.
- Déficit fiscal no visto desde 1990.
- El mayor registro en el nivel de deuda pública en 15 años

El nivel de los ingresos tributarios se ha reducido y está por debajo de pares de la región.

Existe un amplio incumplimiento tributario y espacios de mejora en equidad y eficiencia

El nivel del gasto público más que se triplico en los últimos 10 años pero no se ha traducido en gasto de mayor calidad. Espacios importantes para mejorar su eficiencia

Ola de iniciativas de gasto del Congreso que no cuentan con el sustento técnico y violan la Constitución (4% del PBI)

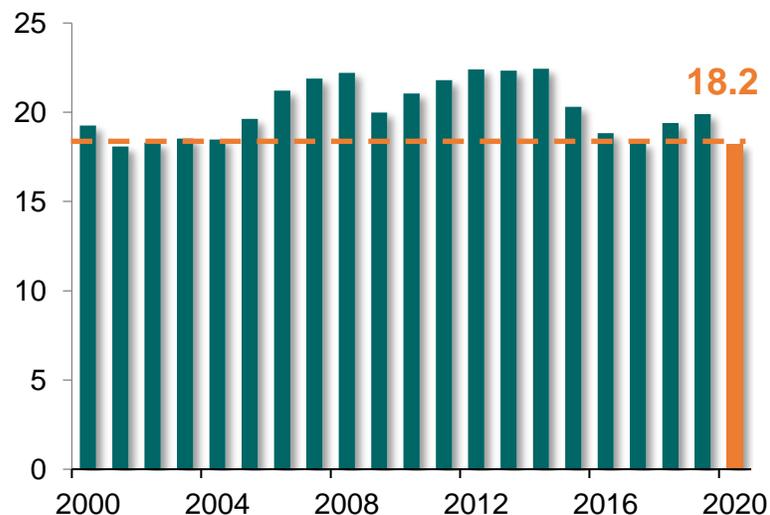
▶ **No consolidar las finanzas públicas puede generar pérdida de confianza, de credibilidad, incremento de costos financieros y riesgos para la inversión y recuperación económica sostenida**



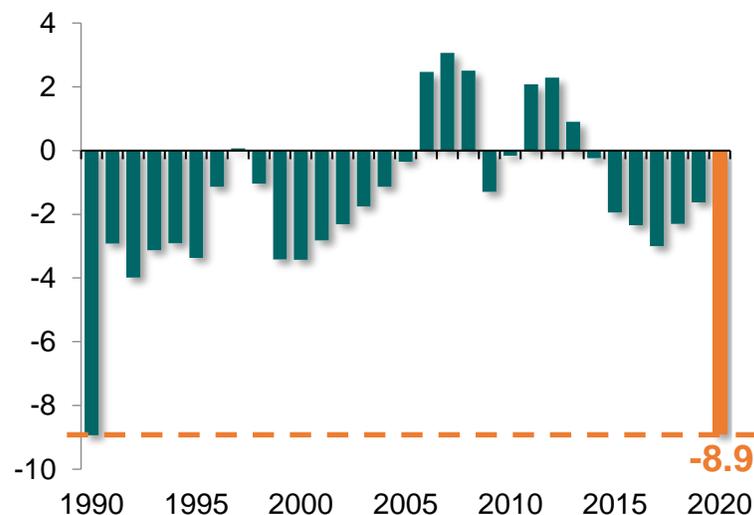
# Diagnóstico

## El deterioro de las finanzas públicas y el panorama fiscal

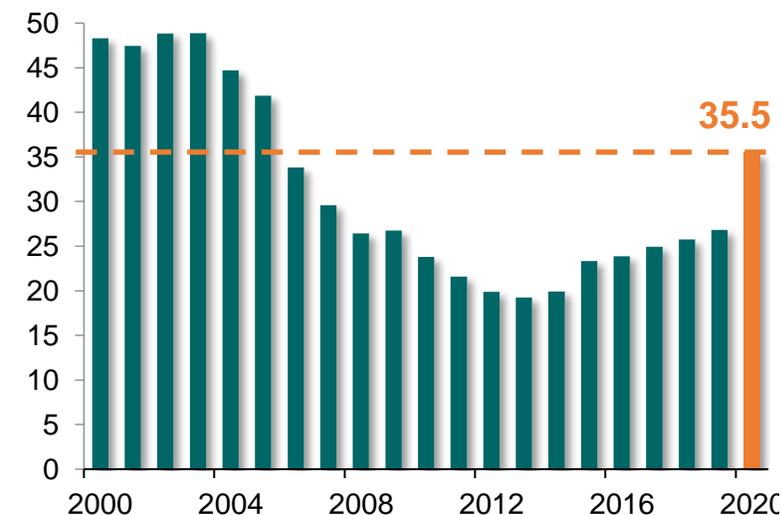
**Ingresos fiscales del Gobierno General**  
(% del PBI)



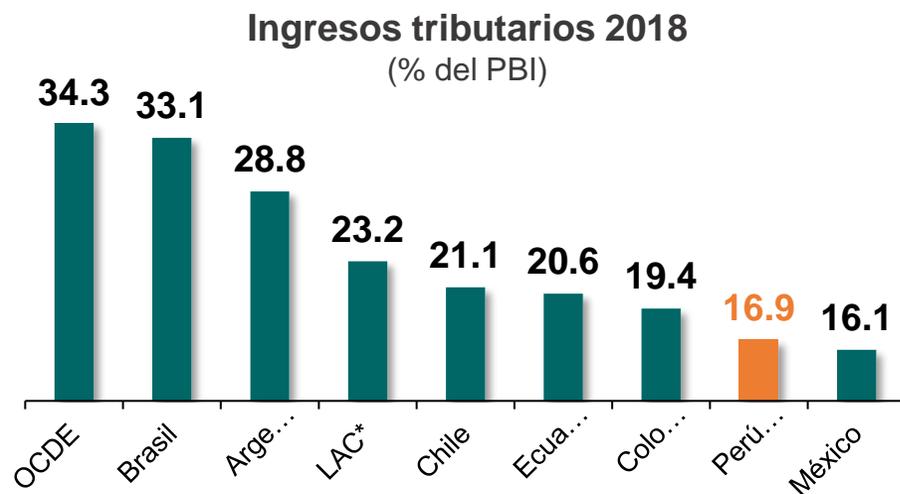
**Déficit fiscal del SPNF\***  
(% del PBI)



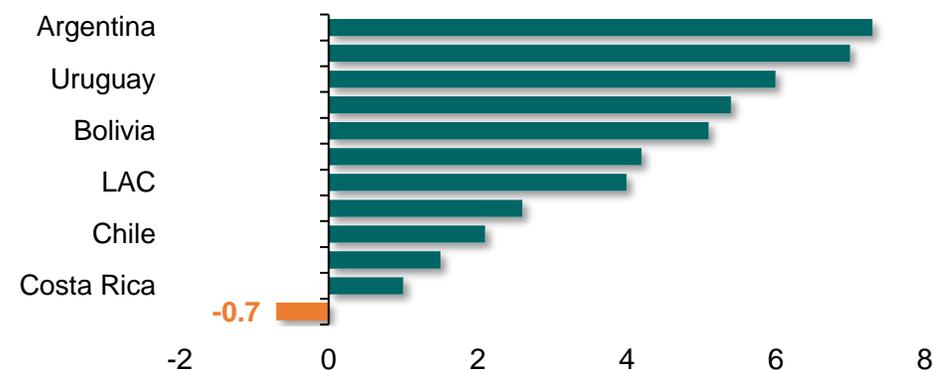
**Deuda pública bruta del SPNF\***  
(% del PBI)



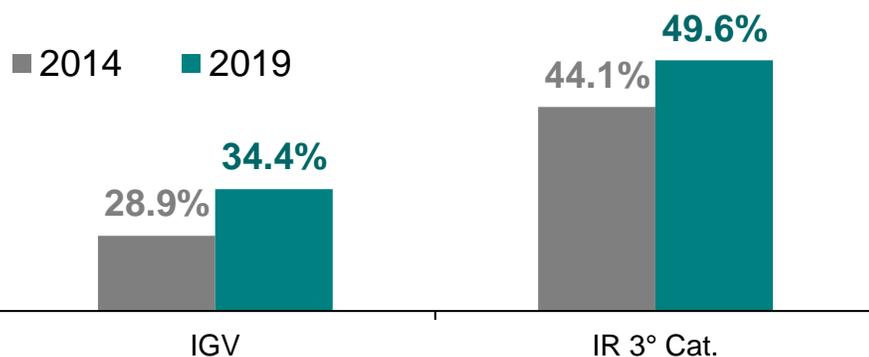
# Diagnóstico



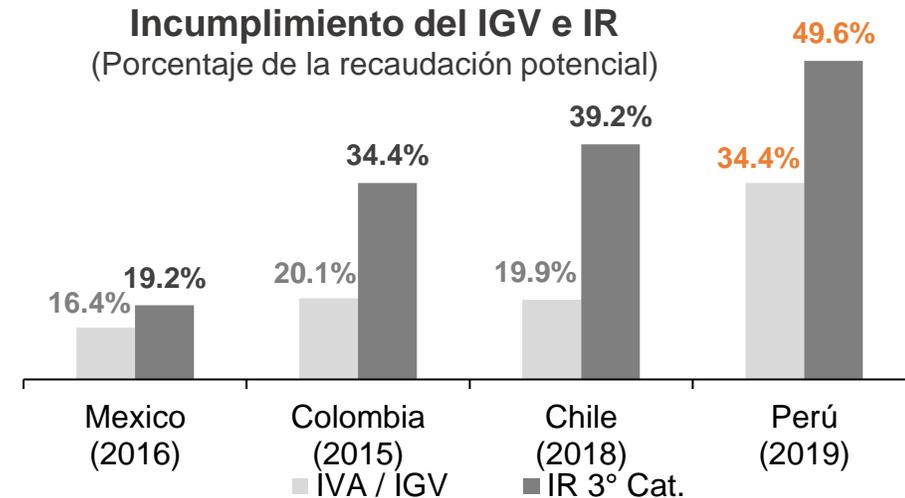
### Variación en los ingresos tributarios 1997-2017 (Puntos porcentuales del PBI)



### Perú: incumplimiento del IGV e IR, 2014 vs. 2019 (Porcentaje de la recaudación potencial)

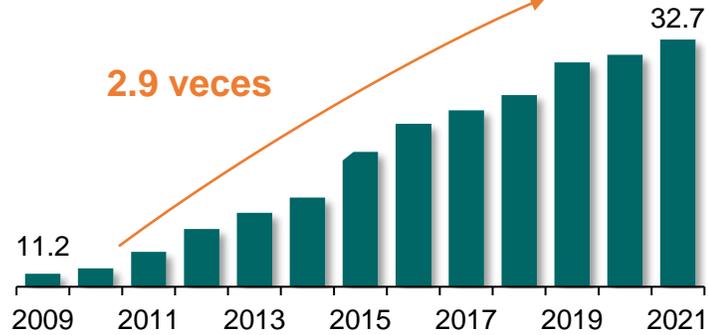


### Incumplimiento del IGV e IR (Porcentaje de la recaudación potencial)

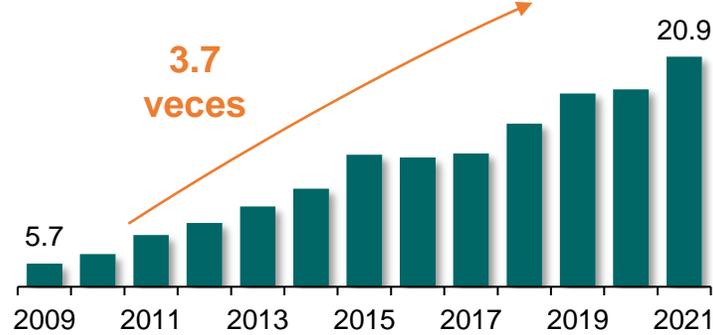


# Diagnóstico

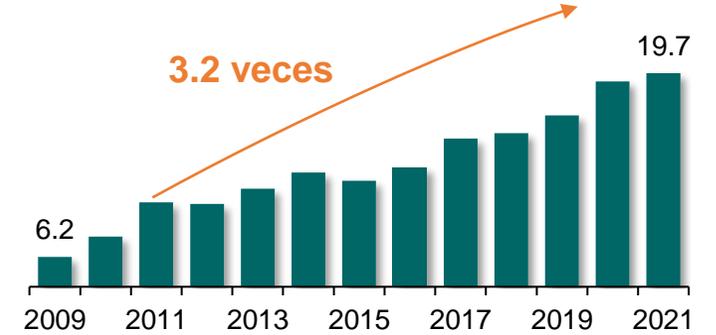
**Presupuesto Inicial de Apertura:  
Educación**  
(Miles de millones de Soles)



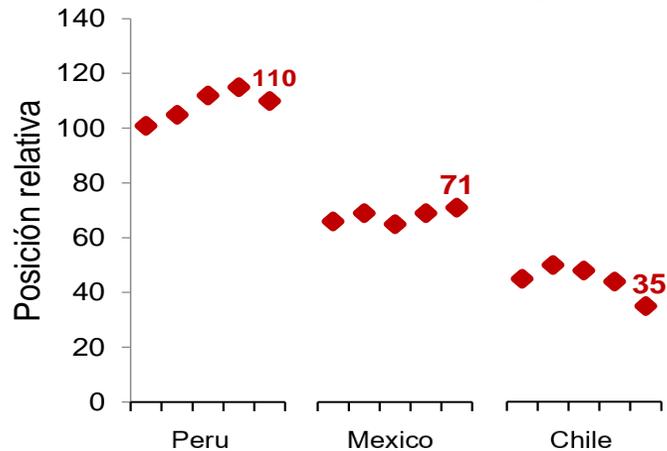
**Presupuesto Inicial de Apertura:  
Salud**  
(Miles de millones de Soles)



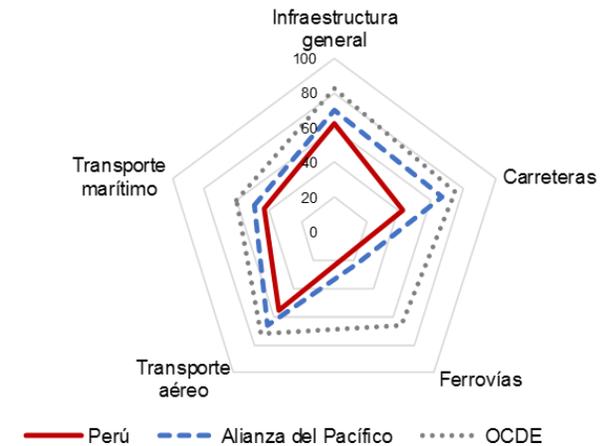
**Presupuesto Inicial de Apertura:  
Transportes**  
(Miles de millones de Soles)



**Calidad de la infraestructura 2014 – 2018**  
(Posición relativa o ranking)



**Calidad de la infraestructura (2018)**  
(Puntaje del 1 al 100, mayor puntaje indica mayor calidad)





Es necesario establecer una trayectoria creíble de consolidación de la finanzas públicas y establecer nuevas anclas de las reglas fiscales

---

# Nuevas anclas para la política fiscal y escenarios

- Las anclas fiscales de déficit y deuda pública de mediano plazo **deben ajustarse al contexto y la realidad** de la economía peruana post-pandemia.
- Estas deben considerar una **trayectoria creíble y estar acordes con los objetivos de política fiscal** de brindar soporte a la recuperación, pero a su vez de impulsar una agenda de reformas que mejore la calidad de bienes y servicios públicos y apuntale el crecimiento de mediano plazo.



# Escenarios

Tomando como base el Informe Pre-Electoral (IPE), se consideran los siguientes tres escenarios:

## Escenario 1

Escenario que extiende las proyecciones del Informe Pre-Electoral del MEF hasta el 2030.

## Escenario 2

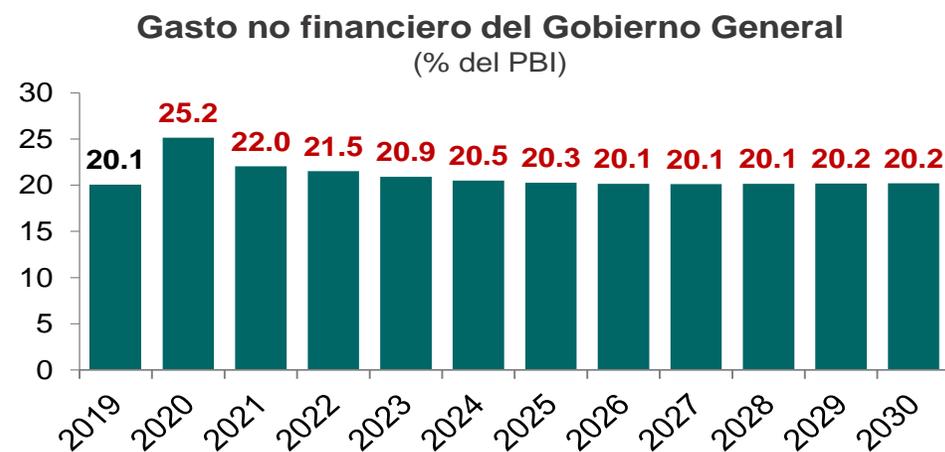
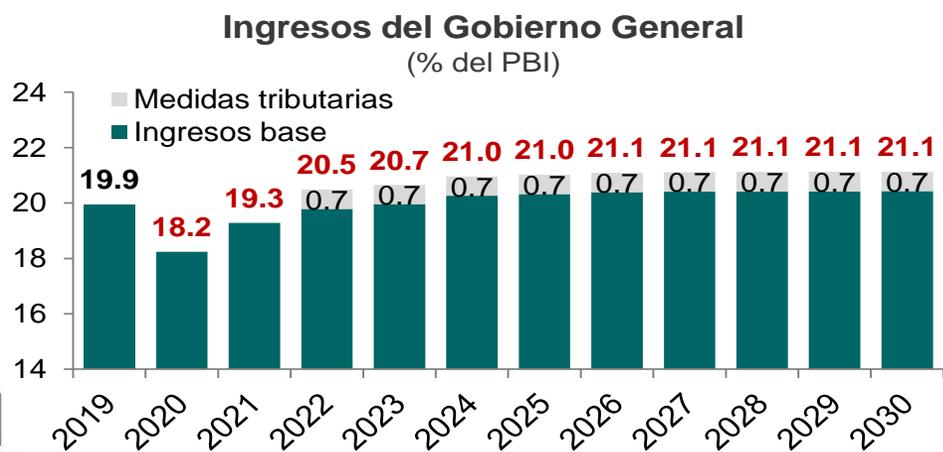
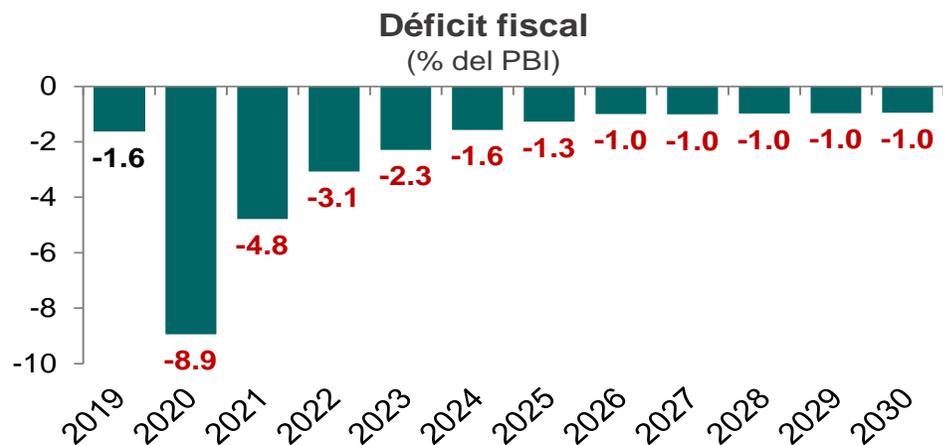
IPE “realista”, el cual considera una proyección de crecimiento real del PBI de 7% en 2021 y 3.5% en el mediano plazo 2022-2030. Este es un escenario “pasivo”.

## Escenario 3

Se toman medidas que incrementan el espacio fiscal hasta en 2% del PBI y se propone utilizar 75% de dicho espacio para reformas. Se considera una aceleración gradual en el crecimiento del PBI.



# Escenario 1: Informe Pre-Electoral (IPE) del MEF – extendido



# Escenarios

Se toma como base el Informe Pre-Electoral (IPE) y se consideran los siguientes tres escenarios

## Escenario 1

Escenario que extiende las proyecciones del Informe Pre-Electoral del MEF hasta el 2030.

## Escenario 2

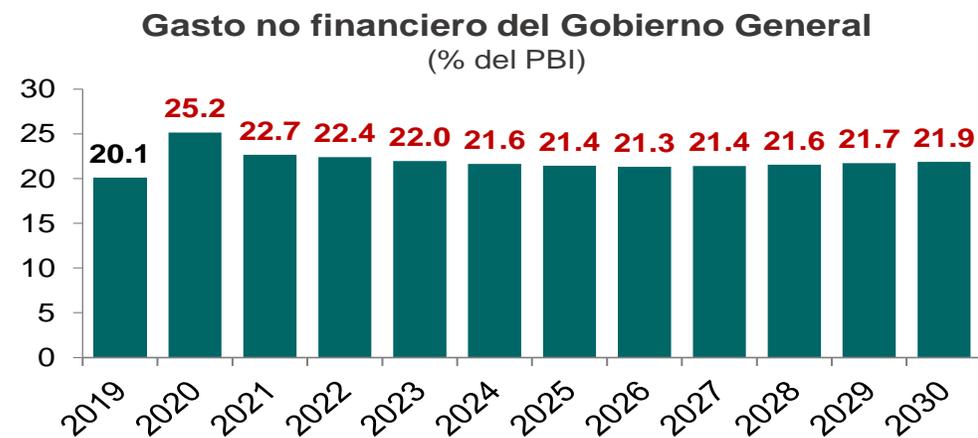
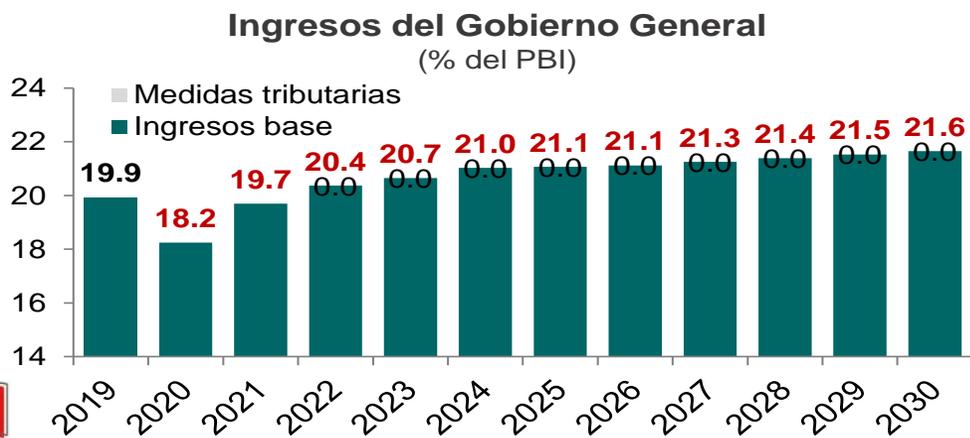
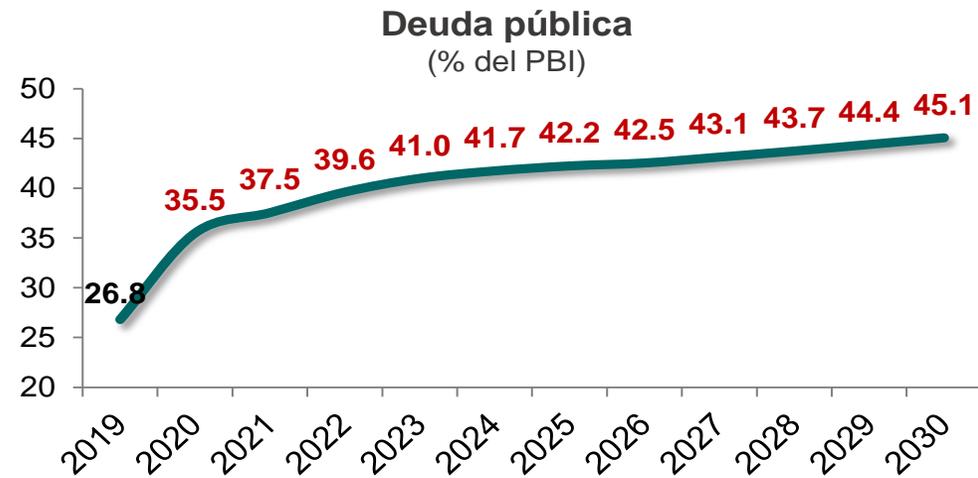
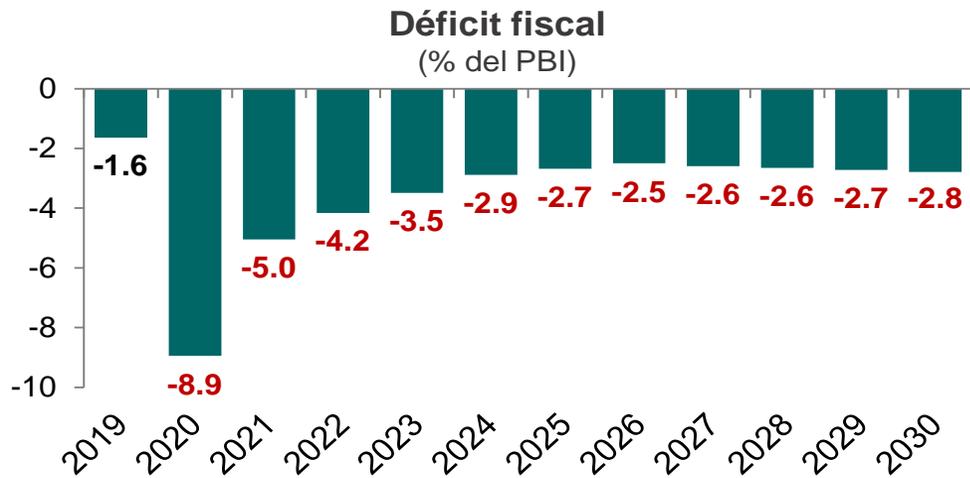
IPE “realista”, el cual considera una proyección de crecimiento real del PBI de 7% en 2021 y 3.5% en el mediano plazo 2022-2030. Este es un escenario “pasivo”.

## Escenario 3

Se toman medidas que incrementan el espacio fiscal hasta en 2% del PBI y se propone utilizar 75% de dicho espacio para reformas. Se considera una aceleración gradual en el crecimiento del PBI.



# Escenario 2: IPE “realista” – Escenario pasivo



# Escenarios

Se toma como base el Informe Pre-Electoral (IPE) y se consideran los siguientes tres escenarios

## Escenario 1

Escenario que extiende las proyecciones del Informe Pre-Electoral del MEF hasta el 2030.

## Escenario 2

IPE “realista”, el cual considera una proyección de crecimiento real del PBI de 7% en 2021 y 3.5% en el mediano plazo 2022-2030. Este es un escenario “pasivo”.

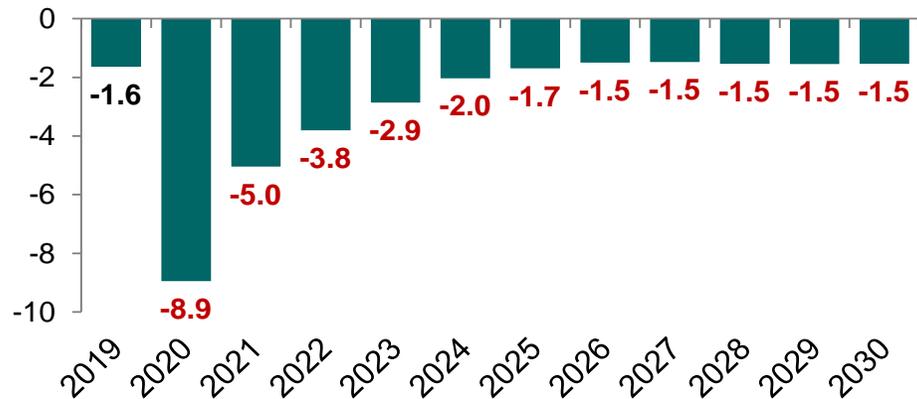
## Escenario 3

Se toman medidas que incrementan el espacio fiscal hasta en 2% del PBI y se propone utilizar 75% de dicho espacio para reformas. Se considera una aceleración gradual en el crecimiento del PBI.

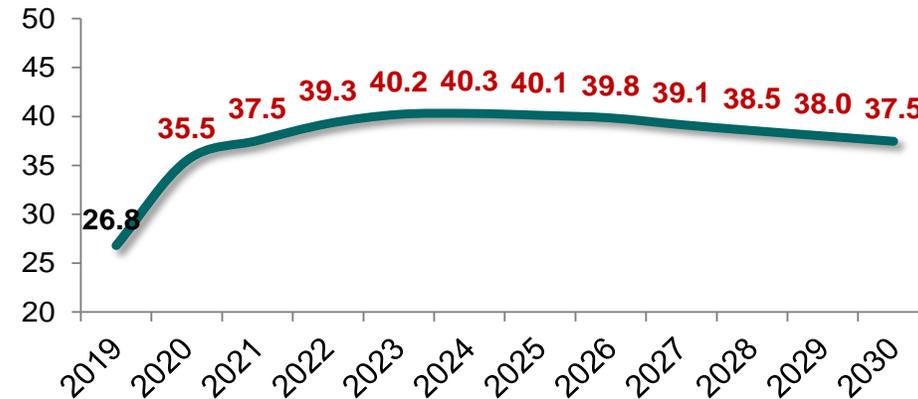


# Escenario 3: Se propone el uso del 75% del espacio fiscal creado

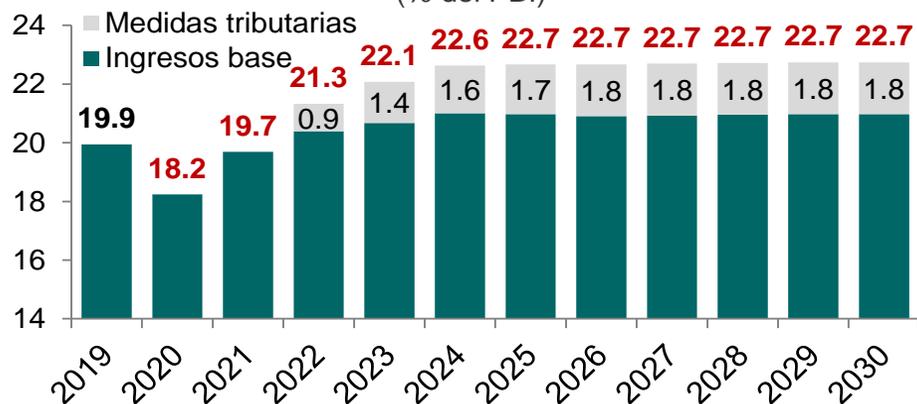
**Déficit fiscal**  
(% del PBI)



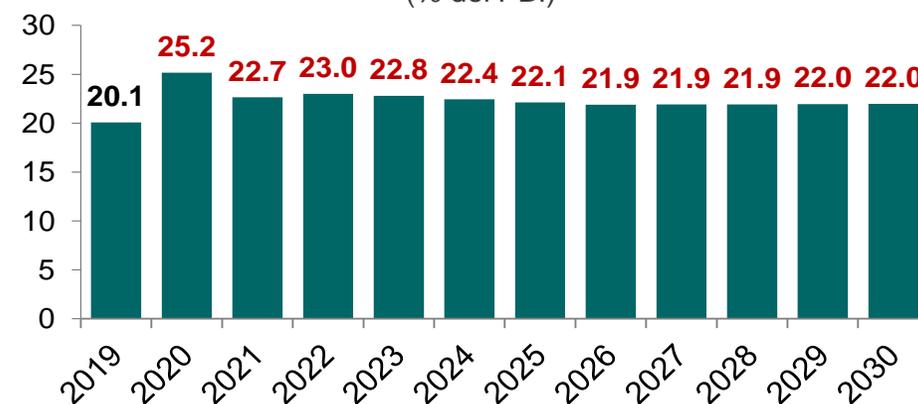
**Deuda pública**  
(% del PBI)



**Ingresos del Gobierno General**  
(% del PBI)



**Gasto no financiero del Gobierno General**  
(% del PBI)



Se plantean nuevas anclas fiscales donde la **deuda pública** se ubique por debajo de **40% del PBI** y **déficit fiscales** de **1.5% del PBI** para el mediano plazo

---





# Opciones de política tributaria y gasto público: **2% del PBI**

---



# Opciones de política fiscal

Se requieren medidas **tributarias** que:

- Permitan un incremento de los ingresos permanentes, pero que a su vez sean amigables con la inversión
- Mejoren la progresividad y estructura del sistema tributario
- Permitan mitigar los efectos de externalidades negativas

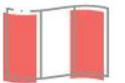
Se debe buscar una mayor eficiencia del gasto público y que la política fiscal facilite una **transformación estructural** que permita el despliegue de **reformas** que fortalezcan los sistemas de protección social e impulsen el crecimiento de largo plazo.



# Opciones de política fiscal

Medida	Categoría	Descripción	Impacto (% del PBI)	Potencial (% del PBI)
Optimización de regímenes tributarios	Ingresos fiscales	Propuesta de creación de régimen intermedio entre el Régimen General y el Nuevo RUS.	0.14%	0.14%
Modificación al Impuesto a la Renta de Personas Naturales	Ingresos fiscales	Modificación de deducción de 7 UIT "fijas" a 4 "fijas" + 3 sujetas a comprobantes de pago. Modificación de tasa impuesto a rentas de capital	0.3%	0.3%
Alineamiento ISC a objetivos ambientales	Ingresos fiscales	Alinear alícuotas del ISC con el fin de mitigar externalidades negativas en temas de salud y medio ambiente.	0.1%	0.5%
Medidas de combate al incumplimiento tributario	Ingresos fiscales	Medidas que buscan reducir el incumplimiento tributario considerando acciones de fiscalización, combate a evasión y elusión, eficiencia en los sistemas tributarios, entre otros.	0.5%	0.5%
Otras medidas	Ingresos fiscales	Incluye el fortalecimiento a la recaudación de impuesto predial y racionalización de gastos tributarios	0.5%	0.5% - 1.0%
<b>Total ingresos fiscales <u>sin</u> modificación de tasa IGV</b>			<b>1.5%</b>	<b>1.9% - 2.4%</b>
Modificación tasa IGV	Ingresos fiscales	Propuesta de incremento en 1 punto porcentual en la tasa del Impuesto General a las Ventas (IGV)	0.30%	0.30%
<b>Total ingresos fiscales <u>incluyendo</u> modificación de tasa IGV</b>			<b>1.8%</b>	<b>2.2% - 2.7%</b>
Ordenamiento de remuneraciones	Gasto público	Políticas de ordenamiento de las remuneraciones del sector público para generar ganancias de eficiencia	0.25%	0.25% - 1.1%
<b>Total ingresos y gasto público</b>			<b>2.0%</b>	<b>2.5% - 3.8%</b>

# Descripción de medidas



PROPUESTAS DEL  
BICEN | ENARIO

VIDENZA  
CONSULTORES

# Descripción de medidas

## Ingresos fiscales – Regímenes tributarios para pequeños negocios

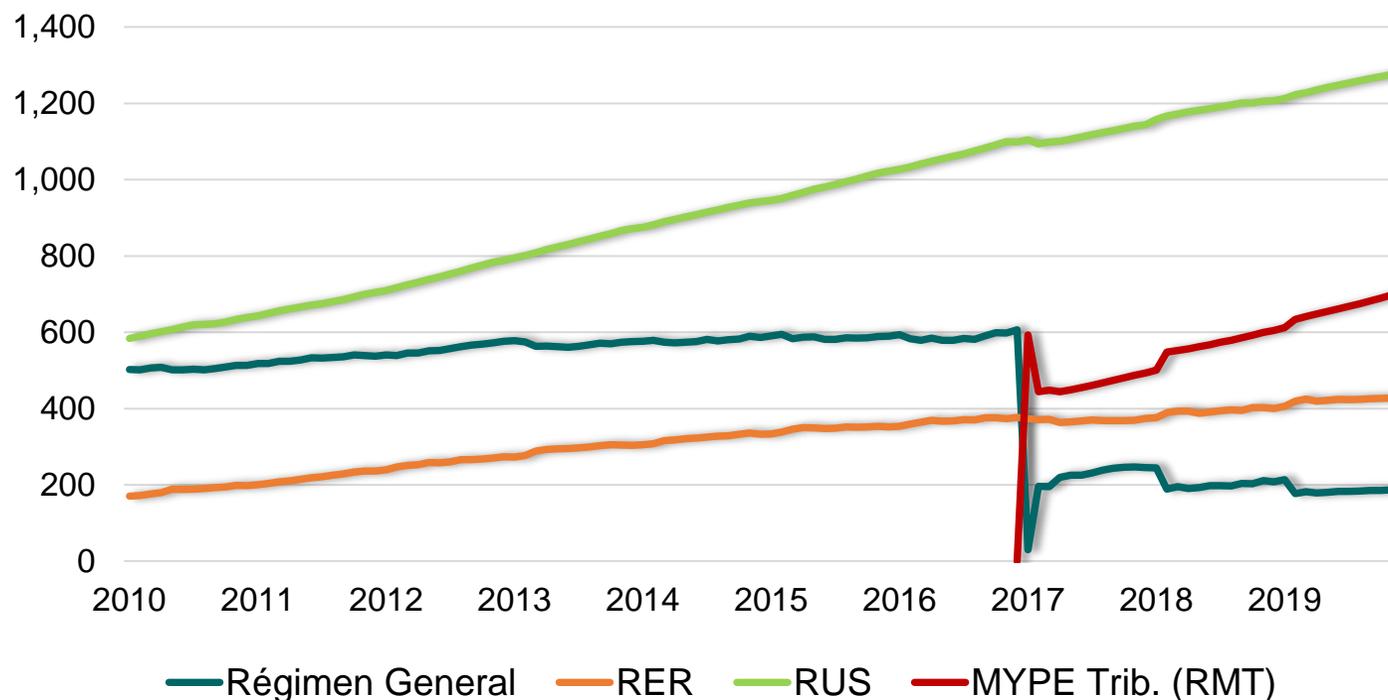
Problemática	Objetivo	Acciones
<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Compleja arquitectura tributaria</b> que deriva en arbitraje, subdivisión de negocios, evasión y poco atractivo para la formalización</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Simplificar</b> el cumplimiento tributario, <b>reducir costos</b> a la tributación y <b>promover la formalización</b></li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Simplificar hacia 3 regímenes de renta empresarial donde un régimen intermedio reemplazaría al RER y al RMT<ul style="list-style-type: none"><li>✓ Umbrales buscarían equilibrio entre los regímenes. La base del impuesto del nuevo régimen sería la utilidad (bajo flujo de caja) y con una tasa menor a la del Régimen General</li></ul></li><li>• Impacto fiscal estimado: 0.14% del PBI</li></ul>



# Descripción de medidas

## Ingresos fiscales – Regímenes tributarios para pequeños negocios

Contribuyentes inscritos según régimen tributario  
(Miles de contribuyentes)



# Descripción de medidas

## Ingresos fiscales – Otorgar mayor progresividad al IR personal

Problemática	Objetivo	Acciones
<ul style="list-style-type: none"><li>Existen <b>múltiples exenciones, deducciones y concesiones</b> que, además de estar desalineados con otros países de la región y aquellos de la OCDE, <b>excluyen a cerca del 80% de los contribuyentes</b></li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>Otorgar una <b>mayor progresividad</b> a la estructura tributaria y <b>ampliar la base</b> permitiendo una mayor participación de contribuyentes</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>Modificación del tramo de inafectación del impuesto a la renta personal hacia 4 UIT y mantener 3 UIT que permitan una deducción adicional sujeto a gastos diversos</li><li>Evaluar el incremento de la tasa general aplicable a las rentas de capital</li><li>Impacto fiscal: aproximadamente 0.3% del PBI</li></ul>

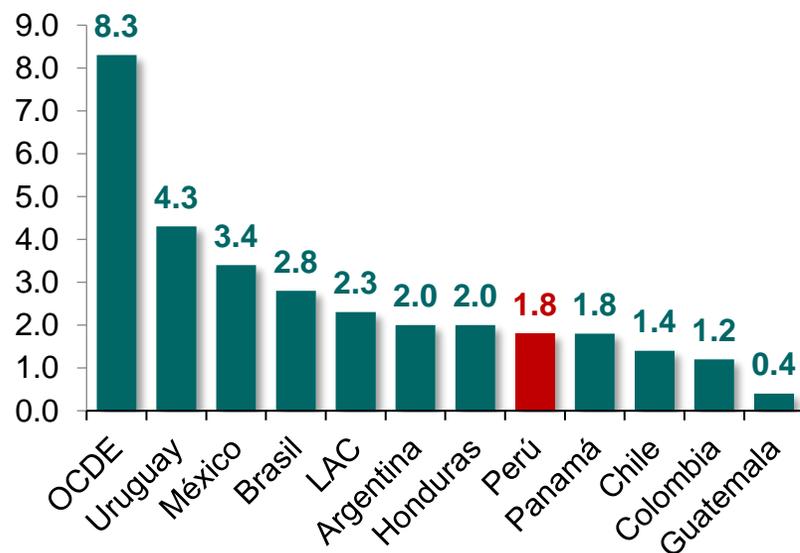


# Descripción de medidas

## Ingresos fiscales – Otorgar mayor progresividad al IR personal

### Latinoamérica: Recaudación impuesto personal 2018

(% del PBI)

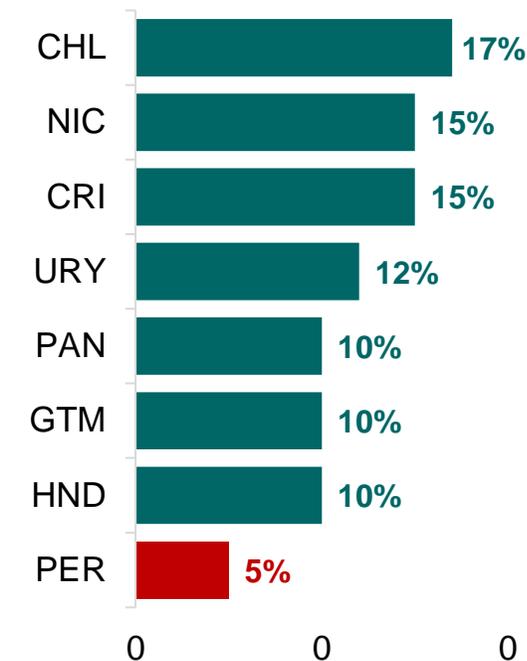


### Perú: Distribución de contribuyentes e ingresos de rentas del trabajo

Intervalo de UIT	Contribuyentes		
	Total	Participación (%)	Part. Acum. (%)
[0 - 1]	1,390,781	19.2	19.2
[1 - 2]	823,602	11.4	30.6
[2 - 3]	1,016,900	14.0	44.6
[3 - 4]	918,003	12.7	57.3
[4 - 5]	620,084	8.6	65.8
[5 - 6]	454,365	6.3	72.1
[6 - 7]	438,728	6.1	78.2
[7 - 8]	274,855	3.8	81.9
[8 - 9]	200,030	2.8	84.7
[9 - 10]	148,982	2.1	86.8
[ > 10 ]	959,136	13.2	100.0

78.2% de contribuyentes bajo tramo de inafectación

### Tasa general impuesto a las rentas de capital (%)



# Descripción de medidas

## Ingresos fiscales – Fortalecer la recaudación del impuesto predial

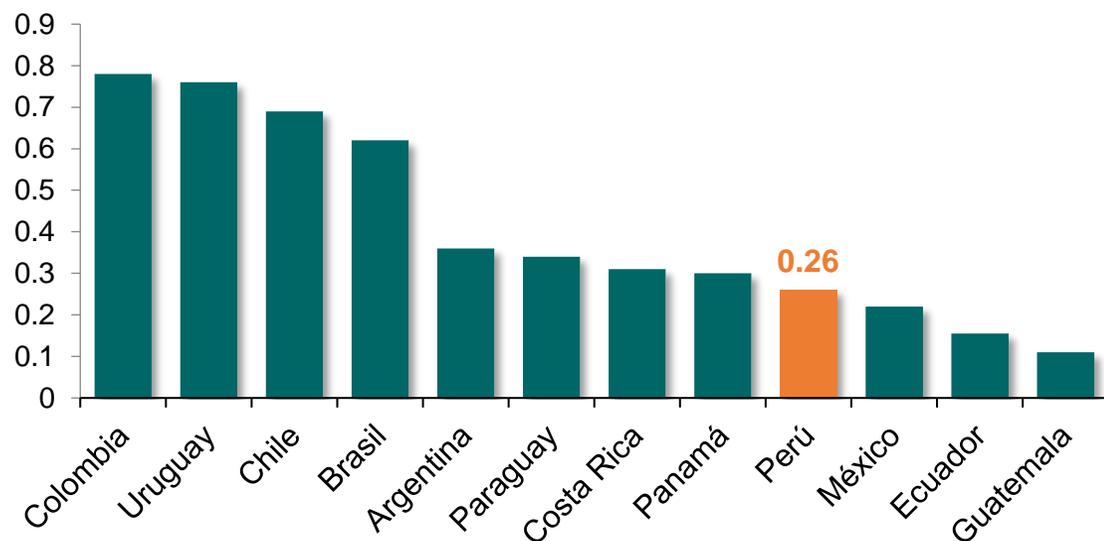
Problemática	Objetivo	Acciones
<ul style="list-style-type: none"><li>La recaudación es de las mas bajas de la región, las <b>tasas</b> son mas <b>bajas</b> que en nuestros pares de la región y existe un <b>retraso importante entre el valor de autovalúo de predios y los valores de mercado</b></li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li><b>Incrementar la eficiencia en la gestión y cobranza</b> del impuesto a través del uso de capacidad instalada y acompañamiento; así como brindar <b>mayor progresividad</b> al sistema tributario</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>Impulsar las tareas de las tareas de valuaciones, registros y catastros nacionales de predios bajo una entidad especializada</li><li>Fortalecer, capacitar y acompañar a los Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales</li><li>Actualización gradual de valores arancelarios de terrenos y edificación hacia consideración de valor de mercado</li><li>Impacto fiscal: 0.3% - 0.5% del PBI</li></ul>



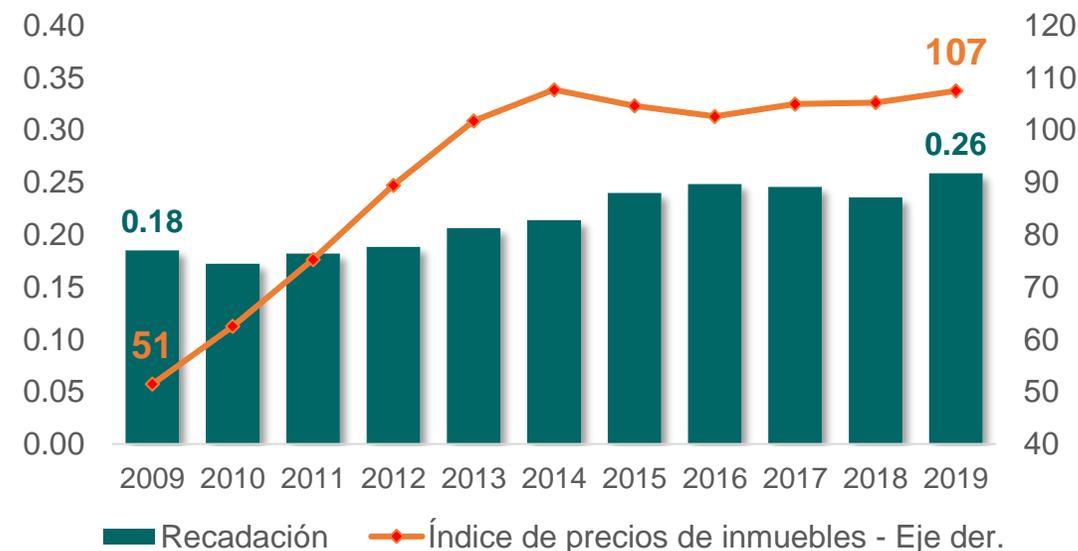
# Descripción de medidas

## Ingresos fiscales – Fortalecer la recaudación del impuesto predial

Latinoamérica: Recaudación impuesto predial 2018  
(% del PBI)



Perú: Recaudación impuesto predial e índice de precio de inmuebles  
(% del PBI e índice)



# Descripción de medidas

## Ingresos fiscales – Racionalización de gastos tributarios

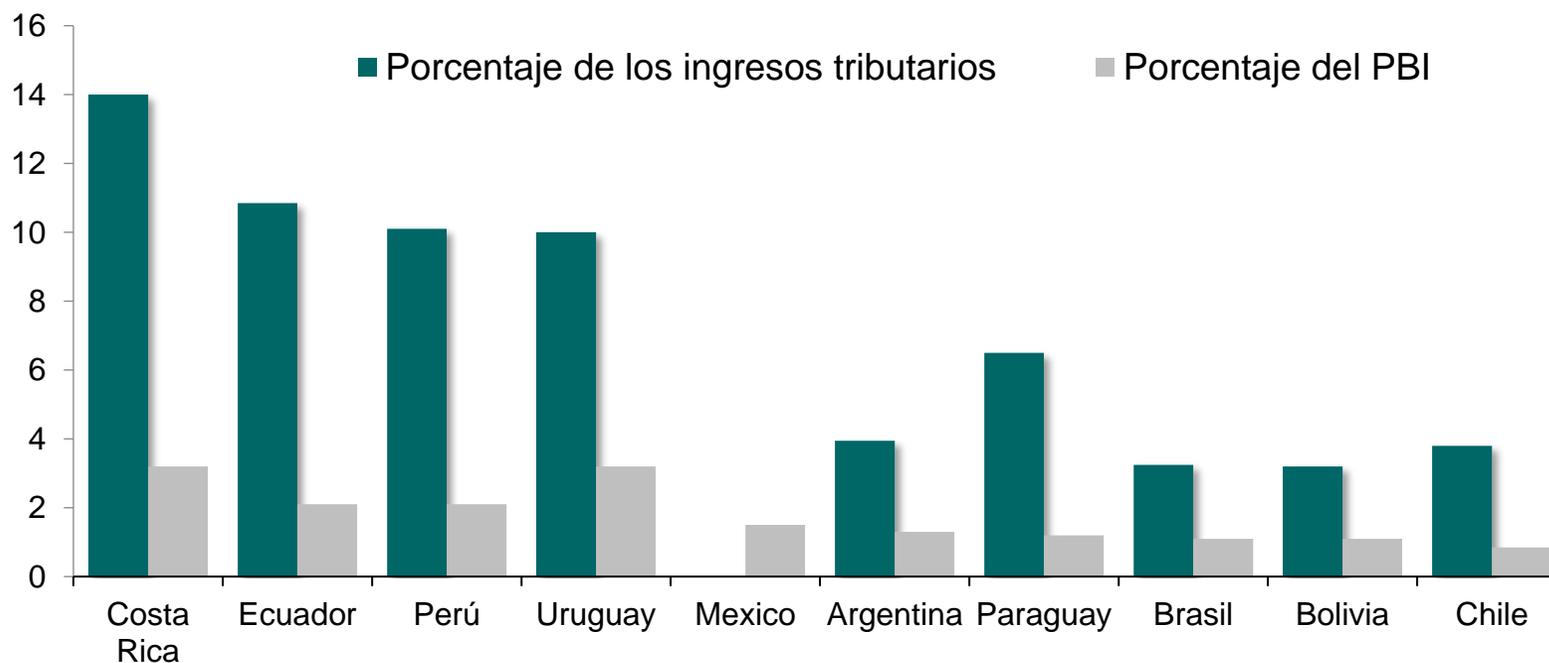
Problemática	Objetivo	Acciones
<ul style="list-style-type: none"><li>El <b>número de gastos</b> tributarios ha permanecido <b>prácticamente inalterado</b> en los últimos años y están <b>por encima que nuestros pares de la región</b>. Esto erosiona la base fiscal, genera incentivos inadecuados; y menoscaba un mayor control y transparencia fiscal</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>Incrementar los ingresos permanentes <b>reduciendo el incumplimiento ineficiencia e inequidad tributaria</b>, así como fortalecer la <b>transparencia y rendición de cuentas</b> sobre el uso los recursos públicos</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>Identificación de gastos tributarios con ausencia de justificación económica y, posteriormente, a su racionalización</li><li>Impacto fiscal limitado: 0.05% - 0.1% del PBI</li></ul>



# Descripción de medidas

## Ingresos fiscales – Racionalización de gastos tributarios

Latinoamérica: Gastos tributarios 2016 o último año disponible  
(% del PBI)



# Descripción de medidas

## Ingresos fiscales – Racionalización de gastos tributarios

- Los 10 principales gastos tributarios de acuerdo al MEF son:

Ranking	Gasto tributario	Potencial		Corto plazo	
		Millones de Soles	% del PBI	Millones de Soles	% del PBI
1	Exoneración IGV productos agrícolas	3,758	0.5	939	0.1
2	Exoneración IGV amazonía	2,138	0.3	570	0.1
3	Inafectación IGV importación y prestación de servicios por instituciones educativas públicas y privadas	1,295	0.2	1,295	0.2
4	Inafectación IRPN personas CTS	1,132	0.1	1,132	0.1
5	Restitución arancelaria Drawback	680	0.1	680	0.1
6	Inafectación IGV pólizas de seguro de vida	651	0.1	651	0.1
7	Inafectación a servicios de crédito por Bancos	557	0.1	557	0.1
8	Tasa de 15% IR a sector agropecuario	451	0.1	451	0.1
9	Exoneración IGV servicios de transporte público	409	0.1	409	0.1
10	Exoneración IR a asociaciones y fundaciones sin fines de lucro	401	0.1	401	0.1
<b>TOTAL</b>		<b>11,472</b>	<b>1.5</b>	<b>7,086</b>	<b>0.9</b>



# Descripción de medidas

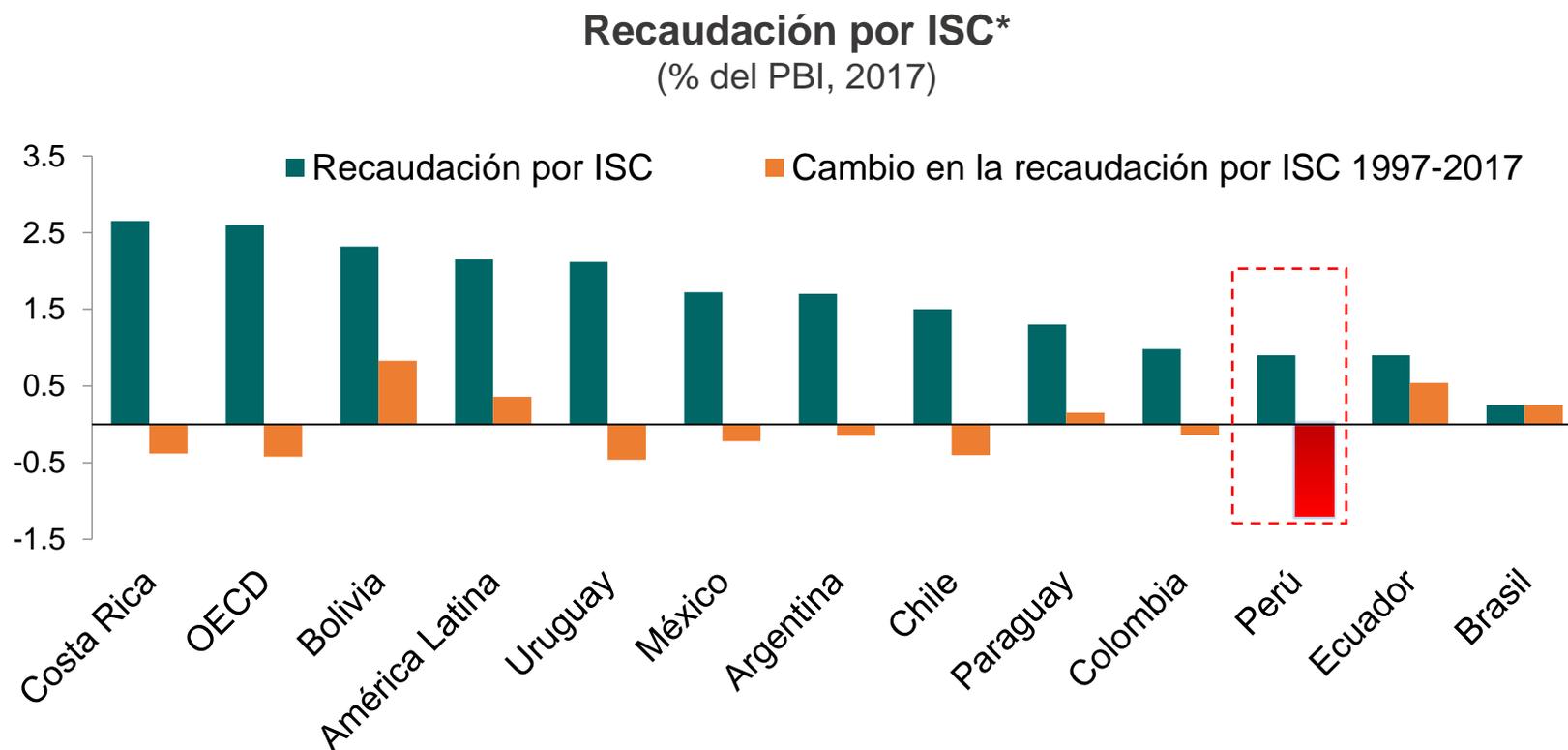
## Ingresos fiscales – **Alinear ISC con respecto a externalidades negativas**

Problemática	Objetivo	Acciones
<ul style="list-style-type: none"><li>Perú ha sido de los países que ha registrado el mayor <b>retroceso en recaudación por ISC</b>. Esto estaría perjudicando la capacidad del país para desincentivar el consumo de productos que generan <b>externalidades negativas</b> individuales, sociales y/o medioambientales</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>Alinear la determinación de las alícuotas del Impuesto Selectivo al Consumo (ISC) para <b>mitigar las externalidades negativas en cuanto a salud y medio ambiente</b></li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>Evaluar un alineamiento del ISC que incluya cálculos actualizado de las externalidades negativa a la salud y el medio ambiente</li><li>Impacto fiscal limitado: 0.1% - 0.3% del PBI</li></ul>



# Descripción de medidas

## Ingresos fiscales – **Alinear ISC con respecto a externalidades negativas**



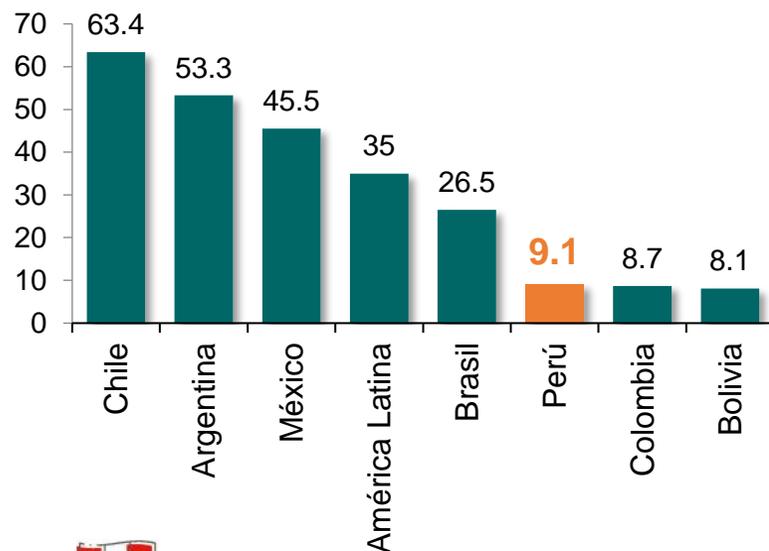
\*Nota: Para Perú se utiliza el dato de recaudación de 2019.



# Descripción de medidas

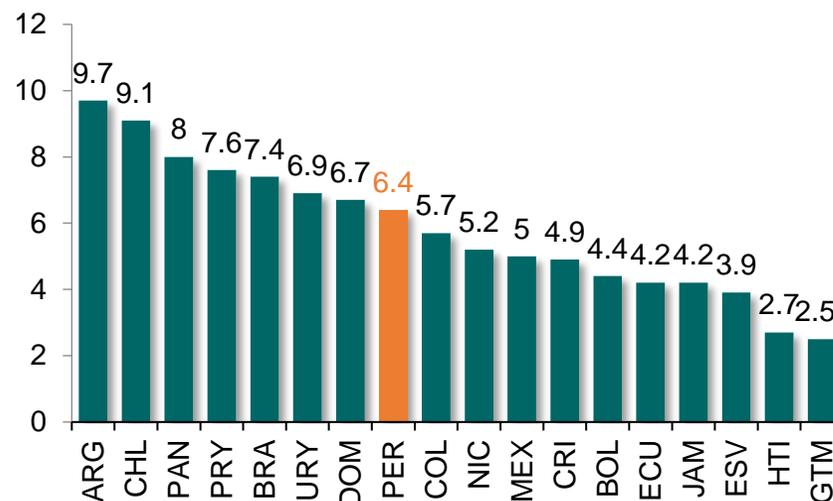
## Ingresos fiscales – Alinear ISC con respecto a externalidades negativas

Porcentaje del gasto en salud asociado al tabaquismo recuperado mediante impuestos  
(Porcentaje)

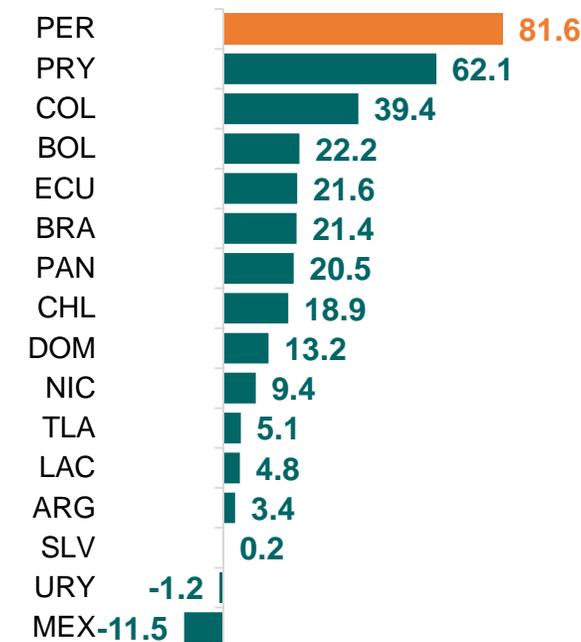


Consumo registrado y no registrado de alcohol

(En litros per cápita, 2016-2018)



Variación en emisiones de CO2  
(Per cápita, 2006-2016)



# Descripción de medidas

## Ingresos fiscales – **Modificación de tasas del Impuesto General a las Ventas**

Problemática	Objetivo	Acciones
<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Fortalecer los sistemas de protección social resulta retador</b> dado el contexto de una economía altamente informal y con características estructurales que generan <b>limitaciones en la capacidad del Estado para el financiamiento de reformas a través de la tributación a los ingresos</b></li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Alinear la generación de ingresos permanentes con el financiamiento de gastos permanentes y aprovechar las características del IGV</b>, tributo que cuenta con una base tributaria mas amplia y una mayor eficiencia relativa en cuanto a su cobro, para llevar a cabo el financiamiento de dichas reformas. Además, se estima que el <b>impacto en el crecimiento económico sería limitado</b></li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Evaluar la modificación de la tasa del impuesto general a las ventas de forma que permita que los recursos obtenidos puedan financiar el despliegue de reformas en beneficio de los ciudadanos</li><li>• Impacto fiscal: 0.3% del PBI</li></ul>



# Descripción de medidas

## Ingresos fiscales – **Modificación de tasas del Impuesto General a las Ventas**

- **El impacto en el PBI no sería muy significativo** ya que los multiplicadores fiscales para los ingresos no son muy elevados. Estos se encuentran en un rango de 0 y -0.44 bajo diversos estudios.

### Multiplicador del IGV (o de ingresos fiscales)

	Estimación MEF (2016)	Rossini y Otros	Sánchez y Galindo	Restrepo		FMI	
				Chile	Colombia	EE.UU.	UE
Multiplicador	-0.19	-0.44	-0.20	-0.40	0.00	-0.10	-0.20

Nota: Estimaciones de Rossini y otros, Sánchez y Galindo y Restrepo son sobre los ingresos fiscales.

Estimación del FMI es sobre el IVA.



# Descripción de medidas

## Gasto público – Ordenamiento de remuneraciones en el sector público

Problemática	Objetivo	Acciones
<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Existe potencial para generar ahorros fiscales</b> mediante mejoras en el ordenamiento de las remuneraciones públicas. Además, este rubro ha sido el <b>componente de gasto que mas se ha incrementado en el periodo 2008-2019</b>, por lo que se requiere una evaluación sobre su efectividad.</li><li>• Esto hace parte por los ahorros de hasta 2% del PBI adoptando <b>mejoras en la gestión pública</b></li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Contar con información integral, adecuada y oportuna para una <b>mejor toma de decisiones respecto a los recursos públicos</b>, así como <b>generar ganancias de eficiencia</b> que equilibren los costos remunerativos con la calidad de la provisión de bienes y servicios públicos</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Impulsar el avance, la cobertura y fortalecimiento de la planilla electrónica</li><li>• Fortalecer la centralización de la gestión de los recursos humanos públicos que permita realizar un seguimiento continuo</li><li>• Promover la transparencia, el monitoreo y el control mediante evaluaciones y auditorias institucionales</li><li>• Impacto fiscal: 0.25% del PBI</li></ul>

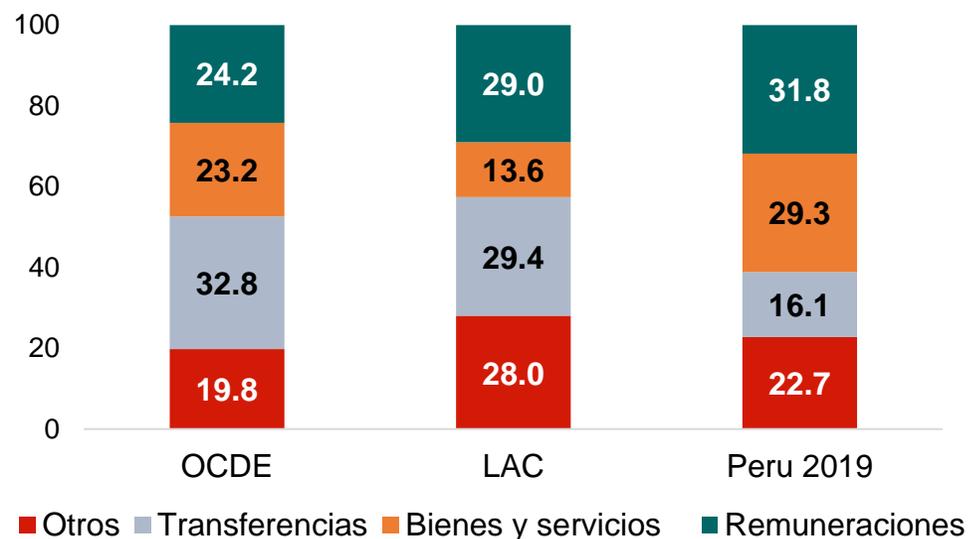


# Descripción de medidas

## Gasto público – Ordenamiento de remuneraciones en el sector público

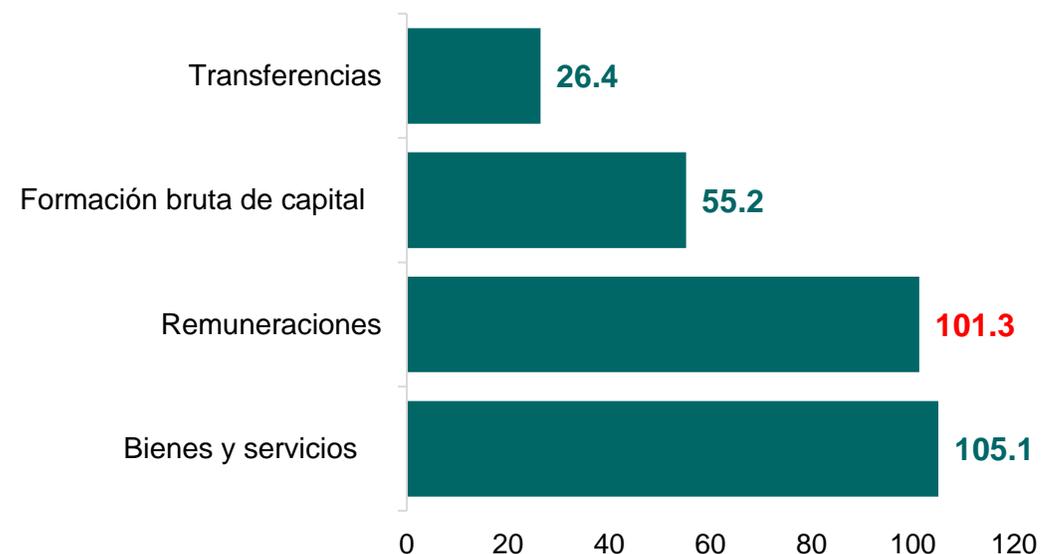
Estructura del gasto no financiero del Gobierno General 2015-2016

(% del total)



Perú: Variación por componente de gasto 2008-2019

(Var. % real)



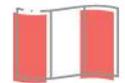
# Descripción de medidas

## Calidad legislativa – Creación de una oficina de estudios económicos en el Congreso de la República

Problemática	Objetivo	Acciones
<ul style="list-style-type: none"><li>• Mas del <b>90%</b> de proyectos de ley presentados en el periodo legislativo 2020-2021 poseen un <b>análisis técnico insuficiente y/o deficiente</b></li><li>• El <b>48.6%</b> de proyectos de ley aprobados en el presente año fueron <b>exonerados del trámite regular</b> de pasar por una comisión dictaminadora</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Mejora en la calidad regulatoria de las iniciativas legislativas</b> que permite:<ul style="list-style-type: none"><li>• Promover transparencia &amp; rendición de cuentas</li><li>• Credibilidad e información para mejorar los procesos dentro del marco de la política fiscal</li><li>• Simplificar elementos complejos de los proyectos</li></ul></li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Crear una oficina de estudios económicos en el Congreso de la República que cuente con carácter autónomo e independiente</li><li>• Dicha oficina se encargará de la revisión del sustento técnico de las iniciativas legislativas</li><li>• Impacto fiscal significativo dado los potenciales costos de no implementar la medida</li></ul>



# Estrategia de implementación y hoja de ruta



PROPUESTAS DEL  
BICEN | ENARIO

VIDENZA  
CONSULTORES

# Estrategia de implementación

## Consideraciones para la estrategia de implementación

### Oportunidad

Las medidas deben buscar generar el menor impacto negativo en la recuperación económica así como brindar soporte a los segmento de la población y sectores mas afectados por las consecuencias de la pandemia.

### Credibilidad

Anclas fiscales mas elevadas conllevan la necesidad de plantear medidas en el corto plazo que incrementen los ingresos permanentes y asegurar la capacidad de pago de las obligaciones del Estado y la solvencia de las finanzas públicas.

### Viabilidad política

La implementación y sostenibilidad de las políticas puede conllevar otras dimensiones como la capacidad de generar consensos en el parlamento, la necesidad de comunicar a la sociedad sobre la necesidad de las medidas, la discusión con grupos de interés, entre otras.



# Hoja de ruta

100 días

1 año

5 años

Diseño e implementación de estrategia comunicacional a la sociedad y grupos de interés.

Establecimiento de grupos de trabajo para el diseño de medidas

Reuniones con fuerzas políticas, organismos internacionales y agencias calificadoras de riesgo, entre otras.

Solicitud de facultades legislativas y elaboración de primeras medidas

Dación de normas legales y reglamentos

Modificación tasa IGV dada menor brecha de PBI

Medida: Alineamiento del ISC una vez incorporados nuevos criterios metodológicos

Medida: Impulso a agenda Sunat: fiscalización, combate a la elusión, mejoras en sistemas administrativos, etc.

Medida: Mejora progresividad del IR personal

Medida: Regímenes pequeños negocios

Medida: Ordenamiento de remuneraciones del sector público

Medida: Racionalización de gastos tributarios

Medida: Fortalecimiento impuesto predial

Evaluaciones continuas de las medidas de ingresos y gastos



# Medidas específicas para los primeros 100 días

**1** Dación de **normas legales** (diversos rangos de norma) para la conformación de grupos de trabajo interinstitucionales

**2** **Proyecto de Ley** que solicite la delegación de facultades legislativas en materia tributaria y aduanera

**3** **Proyecto de ley** que establece las nuevas anclas fiscales y trayectoria de consolidación fiscal

**4** Dación de **Decretos Legislativos** correspondientes a modificaciones al impuesto a la renta, regímenes de pequeños negocios, entre otros

**5** **Proyecto de Ley** en materia de políticas asociadas a la racionalización de gastos tributarios

**6** Dación de **normas legales** (diversos rangos de ley) para el fortalecimiento de la recaudación del impuesto predial





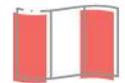
# PROPUESTAS DEL BICENTENARIO

**VIDENZA**  
CONSULTORES

[www.propuestasdelbicentenario.pe](http://www.propuestasdelbicentenario.pe)

Videnza Consultores. Derechos reservados. Copyright 2021. Protegido bajo las leyes de derechos de autor.  
Prohibida su reproducción, reenvío, o modificación total o parcial sin autorización escrita de Videnza Consultores.

# Anexo 1: Sobre anclas fiscales



PROPUESTAS DEL  
BICEN | ENARIO

VIDENZA  
CONSULTORES

# Sobre discusión de reglas fiscales y nueva ancla fiscal

## Una primera aproximación hacia el ancla fiscal de mediano plazo

- Uno de los mayores objetivos del hacedor de política es **asegurar la sostenibilidad de las finanzas públicas en el mediano y largo plazo.**
- Esta idea nos lleva a determinar si la deuda pública, que es, de alguna forma, **la acumulación de los resultados fiscales, se encuentra en un nivel sostenible.** Por otro lado, la deuda pública de un país se considera sostenible si el **gobierno puede cumplir con todas sus obligaciones de pago actuales y futuras sin asistencia financiera excepcional, cambios abruptos en sus políticas o sin incurrir en incumplimiento (default)**<sup>1</sup>.
- Para una primera aproximación, analizamos las tendencias de mediano plazo de aquellas variables que son determinantes para la sostenibilidad de la deuda pública como por ejemplo:
  - ✓ Crecimiento del PBI real: El promedio histórico (1922-2019) ha sido de 4.1%. El promedio para el periodo 1960-1999 fue de 3.8% y el correspondiente al periodo 1990-2019 fue de 4.2%.
  - ✓ Costo de financiamiento de la deuda pública: El promedio en los últimos 20 años ha sido de 4.8%.
  - ✓ Depreciación cambiaria: La depreciación anual promedio (1995-2019) fue de 1.8%.
  - ✓ Resultado primario del sector público no financiero: El balance primario histórico (1990-2019) fue equivalente a un superávit de 0.8% del PBI y aquel correspondiente al periodo 1999-2019 fue 11%.



# Sobre discusión de reglas fiscales y nueva ancla fiscal

## Una primera aproximación hacia el ancla fiscal de mediano plazo

- Considerar las tendencias de largo plazo de dichas variables nos permite determinar un nivel asequible con la restricción presupuestal del Gobierno y que no ponga en riesgo la sostenibilidad de las finanzas públicas.

Superávit primario requerido para estabilizar la deuda pública considerando un crecimiento de **3.5% anual** (% del PBI)

Tasa de interés	Deuda Pública como porcentaje del PBI				Depreciación
	30%	35%	40%	45%	
4.0%	0.1%	0.2%	0.2%	0.2%	2%
6.0%	0.7%	0.8%	1.0%	1.1%	4%
8.0%	1.3%	1.5%	1.7%	2.0%	6%
10.0%	1.9%	2.2%	2.5%	2.8%	8%

Superávit primario requerido para estabilizar la deuda pública considerando un crecimiento de **3.0% anual** (% del PBI)

Tasa de interés	Deuda Pública como porcentaje del PBI				Depreciación
	30%	35%	40%	45%	
4.0%	0.3%	0.3%	0.4%	0.4%	2%
6.0%	0.9%	1.0%	1.2%	1.3%	4%
8.0%	1.5%	1.7%	1.9%	2.2%	6%
10.0%	2.0%	2.4%	2.7%	3.1%	8%

- Esta primera aproximación sugiere que, de acuerdo a la evidencia sobre el comportamiento de la autoridad fiscal, sería posible sostener niveles de deuda pública cercanos a **40% del PBI**.

