

PROPUESTAS DEL BICENTENARIO

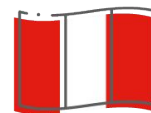
Lucha contra la corrupción

Autor: José Ugaz

Lima, julio 2023

Agenda

- Diagnóstico **1**
- ¿Qué hacer? **2**
- Conclusiones **3**



PROPUESTAS DEL
BICEN | ENARIO

 INSTITUTO

Diagnóstico



El costo de la corrupción: la pobreza y la desigualdad

- Según la Contraloría, la corrupción e inconducta funcional en el país en 2021 representó una pérdida de 24,263 millones de soles, equivalente al 13.6% del presupuesto público y aproximadamente el 3% del PBI. **Por cada 100 soles que gasta el Estado, 14 soles se desvían por corrupción.**
- En 2019, el dinero desviado por corrupción podría haber cubierto el 88% de la brecha total de infraestructura en el sector salud y el 100% de la brecha en infraestructura educativa a largo plazo.
- La cantidad perdida por corrupción sería suficiente para eliminar la pobreza monetaria que afecta a casi 10 millones de personas.



Normalización de la corrupción

Hemos normalizado la corrupción, a pesar que la consideramos un severo problema.



En 2020, cuando había pasado mes y medio de la pandemia, **el 56% de peruanos consideró que la corrupción era el principal problema del país.**

Sin embargo, **el 68% de los peruanos tiene una tolerancia alta o media a la corrupción**, y no siempre distingue entre lo que es un acto de corrupción y uno de reciprocidad, favor o habilidad criolla para moverse con mayor eficiencia en el sistema. (Proética, 2022)



Las consecuencias de la normalización se notan a nivel electoral, en 2022, se eligieron a autoridades regionales que presentaban investigaciones por corrupción, a pesar que sus antecedentes se hicieron públicos.



Importancia de la meritocracia y la institucionalidad

Servicio civil moderno y democrático	
Principios	Herramientas
Transparencia	Código de ética
Meritocracia	Controles
Idoneidad	Financiamiento claro
Integridad	Participación ciudadana (veedurías)
Confianza	Designación imparcial (procesos abiertos)
Predictibilidad	Espacio para denuncias, impugnaciones.
	Publicidad (audiencias)

- En un Estado democrático e inclusivo, la administración pública debe basarse en un régimen meritocrático, donde el poder sea ejercido por personas más capacitadas.
- La modernización de la gestión estatal implica la implementación de una Ley del Servicio Civil que establezca un régimen de carrera pública sólido.



Reformas incompletas

Han habido varios intentos de reforma de la justicia con resultados dispares:



Se crea la Comisión Especial para la Reforma Integral de la Administración de Justicia.



Se abandonan las reformas por el secretario ejecutivo, debido a la falta de liderazgo y la ausencia de una estructura interinstitucional de acompañamiento del plan.



Se aprueban varios proyectos de ley pero las normas no son aplicadas en su integridad.



Además, sigue existiendo una cultura corporativa judicial y fiscal que sostiene que la reforma era un asunto exclusivo de jueces y fiscales.

2003

2004



Reformas incompletas

Han habido varios intentos de reforma de la justicia con resultados dispares:



¿Qué hacer?



Transparencia y acceso a la información

A mayor transparencia, menos opciones de producción de eventos corruptos.



Dotar al Tribunal de Transparencia y Acceso a la Información de facultades coercitivas para ejecutar sus decisiones.



Hacer que la Contraloría supervise la publicación de información y sancione a los funcionarios responsables en caso de incumplimiento.



Implementar mecanismos de monitoreo para agilizar el proceso de designación de funcionarios en todos los niveles, sin demoras innecesarias.



Transparencia y acceso a la información

A mayor transparencia, menos opciones de producción de eventos corruptos.



Realizar campañas de difusión y programas de capacitación para periodistas y organizaciones de la sociedad civil para informar sobre sus derechos y las reglas de acceso a la información.



Reforzar la publicidad y transparencia de la información en las compras públicas y automatizar al máximo los procedimientos, precios y calidades estandarizadas.



Contribuir a la masificación de las compras electrónicas con supervisión institucional y ciudadana adecuada.



Interrupción de la impunidad

A nivel de justicia se recomienda adoptar las siguientes medidas:



Introducir reformas procedimentales que agilicen los procesos penales, resolver los cuellos de botella en la justicia e invertir en tecnología que permita administrar de manera eficiente casos de gran complejidad.



Solucionar la filtración de información de las investigaciones y procesos penales de carácter reservado, al sincerar la transparencia de los mismos. Una combinación adecuada de acceso a la información y mecanismos de seguridad eficientes para información clasificada.



Prevenir la corrupción al interior del sistema de administración de justicia con el diseño de un mecanismo disciplinario externo que no sea conducido por los pares de quienes van a ser investigados.



Interrupción de la impunidad

A nivel de justicia se recomienda adoptar las siguientes medidas:



Eliminar la provisionalidad de fiscales y jueces. Implementar un mecanismo extraordinario para resolver la alta provisionalidad en un plazo breve, que refuerce la meritocracia profesional y ética como criterio de selección.



Reformular el tratamiento de informantes y testigos en el contexto de las investigaciones y procesos penales por corrupción, a fin de que su protección se extienda hasta el final de los juicios y no queden expuestos.



Salir de la inercia y construir confianza

Involucrar al sector privado y a la ciudadanía:



- Realizar campañas en el sector privado que generen conciencia sobre el costo de la corrupción y qué medidas adoptar para evitar que estas prácticas ocurran.
- Trabajar a nivel gremial (por industrias) para identificar los riesgos de corrupción de cada una y adoptar medidas preventivas específicas para cada realidad.
- Construir herramientas de denuncia e investigación para casos de extorsión por parte de malos funcionarios y con acuerdos institucionales con la Policía, Fiscalía, Contraloría, Aduanas, Sunat, etc., que hagan posible su persecución eficiente.



Salir de la inercia y construir confianza

Involucrar al sector privado y a la ciudadanía:

- Crear un grupo de trabajo mixto, que incluya a funcionarios públicos especializados y representantes de las empresas para diseñar procesos que reduzcan al mínimo las oportunidades de corrupción en materia de compras públicas.
- Promover el desarrollo de instrumentos que faciliten el involucramiento de la ciudadanía. Por ejemplo, a través de veedurías, canales de denuncia, redes ciudadanas y otros mecanismos de participación.



Conclusiones



En resumen:



La corrupción profundiza la pobreza, incrementa la desigualdad y tiene un impacto negativo en la gobernabilidad.



Hemos normalizado la corrupción por lo que necesitamos de mucha voluntad política e involucramiento de la ciudadanía para darle la prioridad que se merece.



Han habido varios intentos de reforma de la justicia con resultados dispares, por eso se necesita seguir fomentando diversas reformas de carácter integral, sobre todo, en temas de justicia y meritocracia.



En resumen:



Es necesario interrumpir la impunidad mediante mecanismos y reformas procedimentales.



Se debe aumentar la transparencia de la información con mejores sistemas, además, el Tribunal de Transparencia y Acceso a la Información debería poder hacer que sus decisiones sean ejecutables.



Trabajar de la mano con las empresas, los gremios y las organizaciones de la sociedad civil para hacer campañas, grupos de trabajo mixtos e instrumentos que faciliten la participación de la ciudadanía para construir confianza.

