

PROPUESTAS DEL BICENTENARIO

Reactivación económica para el crecimiento sostenido

Autor: Luis Miguel Castilla

Lima, febrero 2021

Diagnóstico

Persisten brechas estructurales en productividad e inversión respecto a nuestros pares y economías líderes

La pandemia agrava estas brechas por sus efectos adversos en el crecimiento, el empleo y la pobreza

Contexto adverso para el cumplimiento de los ODS en el 2030

A pesar de los sólidos fundamentos macroeconómicos, se mantiene la brecha respecto a países de ingresos altos (se acentúa la divergencia)



Alternativas de política para la reactivación

Identificación de alternativas de política para reactivación

Medidas de reactivación para el corto plazo



Inversión en infraestructura

Inversión en infraestructura

Diagnóstico

Brecha en acceso y calidad de infraestructura

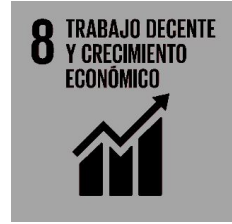
Retrasos en la ejecución de proyectos de inversión

Caída en la ejecución de inversión pública de los últimos años

Caída de la adjudicación de APP

Excesiva y compleja regulación incrementa costos de transacción





Inversión en infraestructura

Líneas de acción

Metas

- 1 Impulsar la ejecución de proyectos de **inversión pública**
- 2 Impulsar la participación privada en la provisión de **servicios públicos**
- 3 **Empoderar la toma de decisiones** técnicas del funcionario público frente a acciones de control



Incrementar la inversión pública en **S/ 10 mil millones al año**, generando **500 mil puestos de trabajo adicionales**



Reducir en **50% el tiempo de adjudicación** de proyectos y **adjudicar 10 contratos de APP** al año



Contar con **mecanismos de control que no promuevan la inacción** en la toma de decisiones

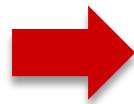


Inversión en infraestructura

1. Impulsar la ejecución de proyectos de inversión pública

- i. **Reformar los Bonos de Incentivos por la Ejecución Eficaz de Inversiones de los Gobiernos Regionales para condicionarlos al logro de resultados**
 - Permiten movilizar la ejecución de la inversión pública en proyectos de impacto.
- ii. **Impulsar la ejecución de megaproyectos o paquetes de proyectos mediante los mecanismos existentes, como PEIP y Gobierno a Gobierno, que permitan superar los S/ 30 mil millones de inversión pública.**

Existen **66 proyectos** por **S/ 16 mil millones** con presupuesto para 2021 que podrían sumarse al único PEIP aprobado a la fecha ("Escuelas Bicentenario" en el sector educación)



Sector	N.º Proyectos	PIM 2021 (S/ millones)	PIM 2022* (S/ millones)	Monto inversión (S/ millones)
Salud	6	195.4	447.8	1,379.5
Agua y Saneamiento	18	121.9	261.8	1,760.6
Transporte	42	313.1	2,034.3	12,870.5

Fuente: Invierte.pe y SIAF - MEF



Inversión en infraestructura

1. Impulsar la ejecución de proyectos de inversión pública

iii. Establecer PMO en los ministerios ejecutores del PNIC para acelerar lograr la ejecución del 65% de ejecución del PNIC en los próximos 5 años

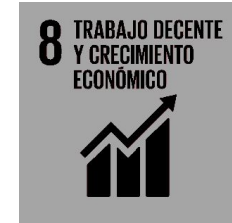
- Aplicar la normativa actual que permite la creación de PMO para la gestión de proyectos.
- Idealmente la formación de PMO debe darse siguiendo una lógica sectorial o por tipología de proyectos

iv. Reducir la incidencia de la corrupción en la inversión pública a nivel subnacional

- Anualmente se transfieren **S/6 mil millones** a los GR y GL para proyectos de inversión pública.
- A través de la eliminación gradual de las transferencias de recursos del Tesoro Público para el financiamiento de los proyectos de inversión pública de los GR y GL. Mejorar la programación y otorgar financiamiento a proyectos en el Presupuesto Inicial de Apertura



Inversión en infraestructura



Líneas de acción

Metas

- 1 Impulsar la ejecución de proyectos de **inversión pública**
- 2 Impulsar la participación privada en la provisión de **servicios públicos**
- 3 **Empoderar la toma de decisiones** técnicas del funcionario público frente a acciones de control



Incrementar la inversión pública en **S/ 10 mil millones al año**, generando **500 mil puestos de trabajo adicionales**

Reducir en **50% el tiempo de adjudicación** de proyectos y **adjudicar 10 contratos de APP** al año

Contar con **mecanismos de control que no promuevan la inacción** en la toma de decisiones



Inversión en infraestructura

2. Impulsar la participación privada en la provisión de servicios públicos

i. Reforma profunda de la gestión de Proinversión

- Tercerización agresiva (estructuración y promoción)
- Agresivo plan de reducción del personal
- Mayor autonomía del MEF y mejorar el rol articulador con sectores concedentes y entidades de control

ii. Delimitar las competencias de los actores en las APP, reduciendo a la mitad las opiniones durante el proceso de adjudicación de una APP.

Organismos Reguladores	Contraloría General de la República	MEF
Régimen tarifario, regulación de acceso y niveles de servicio	Capacidad financiera	Capacidad presupuestal

iii. Establecer una metodología de formulación de los proyectos de APP cofinanciados basado principalmente en la rentabilidad social y no en la solución tecnológica

- La formulación contemplará la estimación del subsidio máximo a pagar por el proyecto, dado un nivel mínimo de calidad y cobertura de servicio.



Inversión en infraestructura

2. Impulsar la participación privada en la provisión de servicios públicos

iv. Aplicar y extender nuevos modelos de participación privada para el cierre de brechas de servicios de salud y educación

- Extender a los sectores Salud y Educación los alcances del DU 011-2020, que permite, en el sector de agua y saneamiento, la contratación de servicios a largo plazo sin requerir el desarrollo de infraestructura.

v. Instaurar mejoras en el mecanismo de Obras por Impuestos

- Establecer que el costo de los estudios de preinversión se determinen antes de empezar su elaboración.
- Incorporar en la Ley la resolución de controversias a través de un *Board of disputes*, sin la necesidad de recurrir a arbitrajes

vi. Seguimiento a la conflictividad social y ambiental de los proyectos de inversión

- En enero 2021, la corte suprema ha anulado las normas que exoneraban de la consulta previa para proyectos de infraestructura.





Inversión en infraestructura

Líneas de acción

Metas

- 1 Impulsar la ejecución de proyectos de **inversión pública**
- 2 Impulsar la participación privada en la provisión de **servicios públicos**
- 3 Empoderar la toma de decisiones técnicas del funcionario público frente a acciones de control**



Incrementar la inversión pública en **S/ 10 mil millones al año**, generando **500 mil puestos de trabajo adicionales**



Reducir en **50% el tiempo de adjudicación** de proyectos y **adjudicar 10 contratos de APP** al año



Contar con **mecanismos de control que no promuevan la inacción** en la toma de decisiones



Inversión en infraestructura

3. Empoderar la toma de decisiones técnicas del funcionario público frente a acciones de control

i. Definir la discrecionalidad y delimitar la responsabilidad del funcionario público en la toma de decisiones

- Compatibilizar el concepto de discrecionalidad del funcionario público en la regulación de los sistemas de control, inversión pública y privada. Específicamente, se debe aclarar en la Ley del Sistema Nacional de Control.
- Esto debe permitir la adecuada distinción las faltas administrativas de las penales.



Inversión en minería

Inversión en minería

Diagnóstico

País atractivo para la inversión minera pero con barreras regulatorias

Caída en la competitividad del sector

Cartera de proyectos por USD 56,158, donde los proyectos con riesgos socio-políticos representan USD 14,250 millones

Principales proyectos por iniciarse se ubican en zonas geográficas con altas brechas sociales



Inversión en minería



Líneas de acción

Metas

- 1 Promoción de la inversión en servicios en zonas de influencia minera
- 2 Detección y solución temprana de posibles conflictos sociales en proyectos mineros
- 3 Simplificación de procedimientos sin reducir estándares socio-ambientales

Asegurar ejecución de cartera de proyectos por **USD 17,269** millones para los próximos 5 años

Generación de **100 mil** puestos de trabajo por año



Inversión en minería

1. Promoción de la inversión en servicios en zonas de influencia minera

- Desarrollo de un **Plan de Desarrollo Territorial Integrado**.
- Uso de espacios como el Centro de Convergencias y Buenas Prácticas Minero-Energéticas (Rimay)

- Establecer una **Oficina de Gestión de Proyectos (PMO)**.
- Definir y mantener los estándares y los procesos relacionados para la gestión de proyectos sociales

Plan de Desarrollo Territorial Integrado

Esquemas de financiamiento

Promoción de inversión

Instrumentos de gestión

Equipo Especial de Seguimiento

- Dotar de recursos al **Fondo de Adelanto Social** y aprobar los lineamientos para la operatividad del mismo.

- Establecer un Equipo **Especial de Seguimiento** a las inversiones mineras (MINEM), enfocado en encontrar la solución para cada uno de los proyectos en ejecución y por iniciar.



Inversión en minería



Líneas de acción

Metas

- 1 Promoción de la inversión en servicios en zonas de influencia minera
- 2 Detección y solución temprana de posibles conflictos sociales en proyectos mineros
- 3 Simplificación de procedimientos sin reducir estándares socio-ambientales

Asegurar ejecución de cartera de proyectos por **USD 17,269** millones para los próximos 5 años

Generación de **100 mil** puestos de trabajo por año



Inversión en minería

2. Detección y solución temprana de posibles conflictos sociales en proyectos mineros

- Generar consensos y promover inversiones sostenibles.
- Atención temprana de preocupaciones y demandas.
- Capacitar a las autoridades y ciudadanos en el uso eficiente de los recursos generados por el sector
- Promover la presencia del Gobierno en las regiones



- Implementar el SNTCS para articular la acción estatal bajo la rectoría del Viceministerio de Gobernanza Territorial.
- Conformación de equipo ad hoc en la Oficina de Conflictos Sociales del MINEM para procesos de consulta previa.
- Enfoque territorial para la gestión de conflictos y cumplimiento de compromisos.



Inversión en minería



Líneas de acción

Metas

- 1 Promoción de la inversión en servicios en zonas de influencia minera
- 2 Detección y solución temprana de posibles conflictos sociales en proyectos mineros
- 3 Simplificación de procedimientos sin reducir estándares socio-ambientales

Asegurar ejecución de cartera de proyectos por **USD 17,269** millones para los próximos 5 años

Generación de **100 mil** puestos de trabajo por año



Inversión en minería

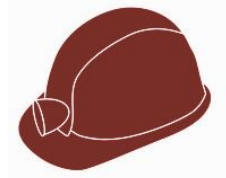
2.Simplificación de procedimientos sin reducir estándares socio-ambientales



Implementar una **ventanilla única de trámite física y virtual** para agilizar las inversiones mineras



Establecer la **prórroga de la vigencia del IGA** por 5 años adicionales.



Aprobación automática para el **otorgamiento de permisos de extracción y colecta**, en la elaboración de estudios de línea de base o ejecución del monitoreo (para proyectos de menor complejidad)



Establecer que los procedimientos mineros estarán sujetos a **aprobación automática con silencio administrativo positivo** (con excepción de los que requieran consulta previa o sean de mayor complejidad).



Brindar el derecho a los titulares mineros de realizar ciertas **modificaciones dentro del área efectiva**, sin requerir autorización (para la etapa de explotación)



Vivienda y Construcción

Vivienda y construcción

Diagnóstico

Brechas en acceso
a vivienda

Heterogeneidad en
los niveles de
hacinamiento y
vivienda
inadecuada

Barreras
burocráticas
retrasan la
expansión del
sector

Reducción en
colocaciones del
Fondo Mi Vivienda



Vivienda y construcción



Líneas de acción

Metas

- 1 Impulsar los bonos de vivienda social de Techo Propio, Crédito Mi Vivienda y nuevos productos para vivienda de interés social
- 2 Promover esquemas de gestión financiera para proyectos inmobiliarios en curso
- 3 Agilizar los trámites municipales para la ejecución de proyectos de vivienda social



Promover el financiamiento de **500 mil** viviendas de interés social en los **próximos 5 años**

Reducir los sobrecostos para el financiamiento de proyectos inmobiliarios

Acortar los plazos de trámites municipales a 50% del tiempo actual



Vivienda y construcción

1. Impulsar los bonos de vivienda social del Fondo MiVivienda y nuevos productos para vivienda de interés social



Techo Propio y Nuevo Crédito Mi Vivienda

Impulsar el desembolso de bonos y créditos complementarios¹ para la construcción y adquisición de 400 mil viviendas.



Bono Mi Vivienda Verde

Utilizar esquemas de fondeo concesional para el financiamiento de 100 mil viviendas sostenibles y adaptadas al cambio climático



Leasing habitacional

Mejorar la capacidad de pago mediante subsidios temporales en contratos alquiler-venta, como complemento al resto de productos

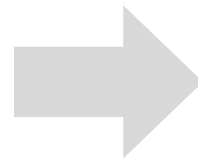
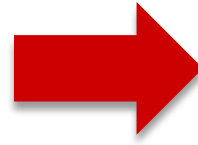
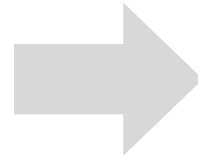
Establecer una **programación presupuestal multianual** para el impulso a los productos de vivienda social



Vivienda y construcción

Líneas de acción

- 1 Impulsar los bonos de vivienda social de Techo Propio, Crédito Mi Vivienda y nuevos productos para vivienda de interés social
- 2 Promover esquemas de gestión financiera para proyectos inmobiliarios en curso
- 3 Agilizar los trámites municipales para la ejecución de proyectos de vivienda social



Metas

Promover el financiamiento de **500 mil** viviendas de interés social en los **próximos 5 años**

Reducir los sobrecostos para el financiamiento de proyectos inmobiliarios

Acortar los plazos de trámites municipales a **50%** del tiempo actual



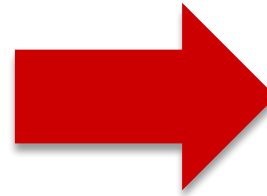
Vivienda y construcción

2. Promover esquemas de gestión financiera para proyectos inmobiliarios en curso



Promover el uso de **fideicomisos estandarizados**, a través de COFIDE u otro fiduciario, para reemplazar el uso de cartas fianza en la garantía de proyectos de vivienda

El financiamiento hipotecario se concentra en pocos bancos y cada banco exige una **carta fianza del 100%** de la vivienda si esta se financia con otra entidad financiera



El uso de **fideicomisos** para proyectos inmobiliarios elimina la barrera de entrada a clientes de otros bancos

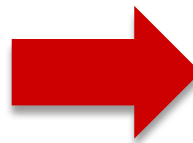
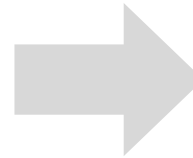
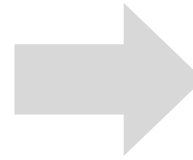
Se podría **reducir el costo financiero de 5% al 2%** del valor de la vivienda al no requerir cartas fianza



Vivienda y construcción

Líneas de acción

- 1 Impulsar los bonos de vivienda social de Techo Propio, Crédito Mi Vivienda y nuevos productos para vivienda de interés social
- 2 Promover esquemas de gestión financiera para proyectos inmobiliarios en curso
- 3 Agilizar los trámites municipales para la ejecución de proyectos de vivienda social



Metas

Promover el financiamiento de **500 mil** viviendas de interés social en los **próximos 5 años**

Reducir los sobrecostos para el financiamiento de proyectos inmobiliarios

Acortar los plazos de trámites municipales a **50%** del tiempo actual



Sector vivienda y construcción

3. Agilizar los trámites municipales para la ejecución de proyectos de vivienda social



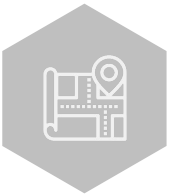
Aprobación automática

Procedimiento especial para licencias de habilitación urbana, edificación y conformidad de obra para proyectos de vivienda social



Aprobación del MVCS

Procedimiento excepcional en caso el municipio no aprueba dentro del plazo normado.



Extender la validez

Garantizar la validez de los parámetros de edificación aprobados al inicio del proyecto

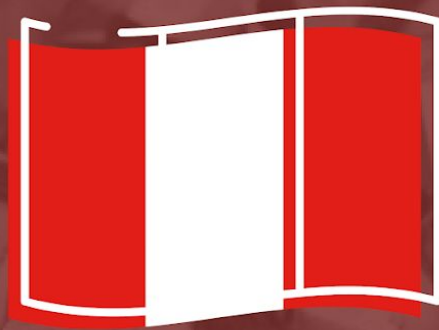


Garantizar la provisión de servicios

Incluir a las zonas de expansión urbana dentro de las responsabilidades de las empresas distribuidoras de servicios



#PropuestasDelBicentenario



PROPUESTAS DEL BICENTENARIO

 INSTITUTO

