

PROPUESTAS DEL BICENTENARIO

Empleo, formalización y protección social

Autor: Miguel Jaramillo

Lima, febrero 2021

Contexto COVID



Pérdida de empleos

Al inicio de la pandemia se perdieron 2.5 millones de empleos solo en Lima Metropolitana y el Callao.



Desempleo

El desempleo se ha más que duplicado en el último año, pasando de 600,000 a 1,5 millones de desempleados.



Caída de ingresos

Los ingresos han caído en 15% respecto al último trimestre móvil del 2019, pasando de S/. 1780 a S/. 1530 en Lima Metropolitana y Callao.



Empresas y trabajadores acogidos a nuevas normas

Suspensión perfecta

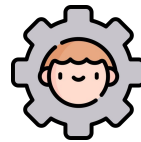


31,000 solicitudes de empresas*



50,000 trabajadores*

Retiro de CTS



2 millones de personas retiraron sus CTS



Montos de retiro fueron de hasta 2400 soles.

Retiro de AFP's



2.6 millones de personas retiraron fondos de sus AFP's



Montos de retiro fueron de hasta 2000 soles.



Los retiros han significado una caída del 10% de los fondos.*



A large, busy garment factory with many workers at sewing machines. The workers are focused on their tasks, and the factory is filled with stacks of fabric and sewing equipment. The scene is captured in a wide-angle shot, showing the scale of the operation.

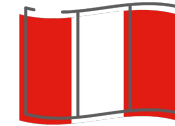
Propuestas de política

Políticas

Políticas de empleo 1
Corto y mediano plazo

Formalización 2
Empresas y trabajadores

Protección social 3



PROPUESTAS DEL
BICEN | ENARIO

 INSTITUTO



Líneas de política, problemas y objetivos

	Línea		Problema		Objetivo
1	Empleo corto plazo	➔	Alto desempleo: 1.5 millones de peruanos	➔	150,000 empleos en el primer año de gobierno
2	Empleo largo plazo	➔	Baja productividad. Bajo empleo asalariado	➔	100,000 jóvenes en el primer año de gobierno
3	Informalidad empresarial	➔	Altas tasas de informalidad empresarial	➔	Reducir la informalidad empresarial
4	Informalidad laboral	➔	Altas tasas de informalidad laboral	➔	Reducir la informalidad laboral
5	Protección social	➔	Baja cobertura de protección social	➔	Desvincular la protección social del empleo



Empleo de corto Plazo - diagnóstico

- A la fecha no se ha logrado recuperar el nivel de empleo comparado al nivel pre-Covid19, tanto en Lima Metropolitana (-20%) como a nivel nacional (-18%).

**Población ocupada en el Perú
(millones de personas)**



Jul-2019	Ago-2019	Sep-2019	Oct-2019	Nov-2019	Dic-2019	Ene-2020	Feb-2020	Mar-2020	Abr-2020	May-2020	Jun-2020	Jul-2020
Ago-2019	Sep-2019	Oct-2019	Nov-2019	Dic-2019	Ene-2020	Feb-2020	Mar-2020	Abr-2020	May-2020	Jun-2020	Jul-2020	Ago-2020
Sep-2019	Oct-2019	Nov-2019	Dic-2019	Ene-2020	Feb-2020	Mar-2020	Abr-2020	May-2020	Jun-2020	Jul-2020	Ago-2020	Set-2020

Fuente: Enaho. Elaboración propia.



Empleo de corto plazo – políticas

Programa de empleo temporal

- Larga experiencia internacional en implementar este tipo de programas
- Características básicas:
 - No competir con empleo del sector privado, salario de refugio (< salario mínimo)
 - Incorporar al sector privado en estos programas
 - Buscar vincular este tipo de programa a iniciativas de inversión pública en infraestructura.
- Dimensión: 150 mil beneficiarios, equivalentes al 10% de los desempleados actuales



Empleo de corto plazo – políticas

Características de programa

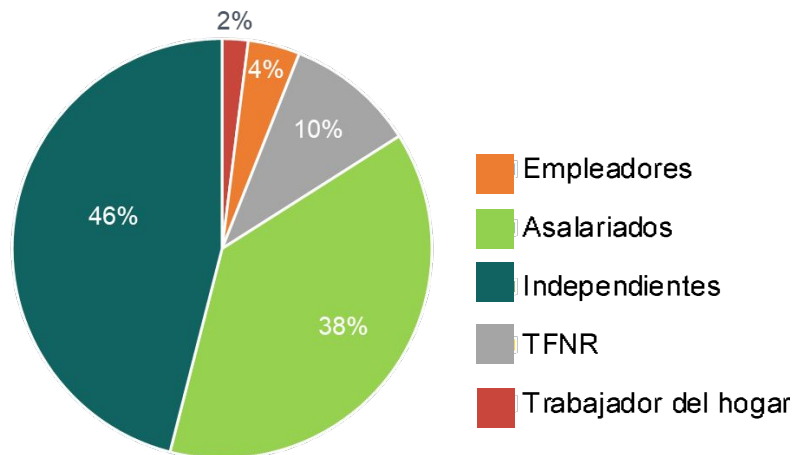
- **Montar sobre programa que ya existe: Trabaja Perú**
 - El programa Trabaja Perú tiene como objetivo generar empleo temporal destinado a la población en edad de trabajar a partir de 18 años, en situación de pobreza, pobreza extrema, o afectada parcial o íntegramente por desastres naturales o por emergencias.
- **Instrumento:** Se financian pequeñas obras que ejecutan los municipios.
- **Empleo temporal:** Se contrata mano de obra por periodos breves para estas obras.
- **Salario:** Menor al salario mínimo (S/. 39 por día).
- **Duración:** Limitada, entre 2 y 3 meses por persona.
- **Sector privado:** Incorporar para empleo temporal de jóvenes (menores a 30 años) a través de pasantías:
 - Empresas pueden reclutar por este programa hasta un máximo porcentaje de la planilla: ej. 10-20%.



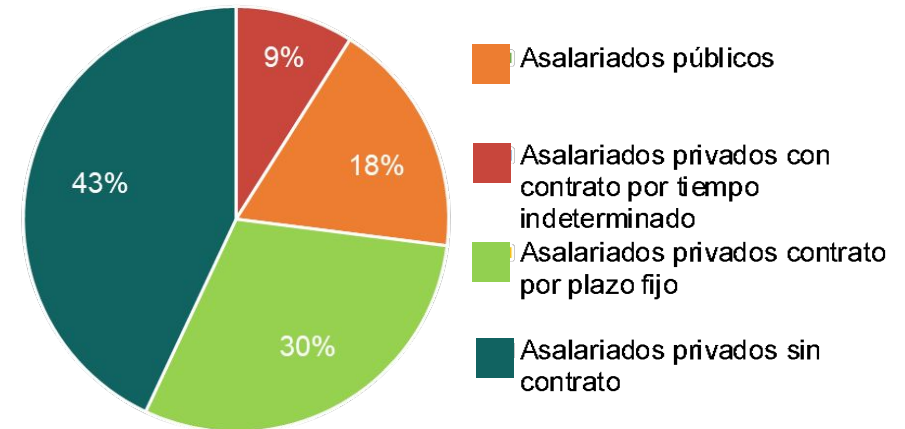
Empleo de mediano y largo plazo - diagnóstico

- Solo el 46% de la PEA ocupada en el Perú es asalariada, mientras que en países como EEUU y países de la Unión Europea alrededor del 90% son asalariados.
- Exceso de autoempleo, de muy baja productividad: 40% de la PEA.

Composición de la PEA ocupada



Asalariados por tipo de contrato



Empleo de mediano y largo plazo - políticas

Mejorar la empleabilidad

Programa de capacitación con enfoque sectorial (evidencia):

- o Perfilamiento
- o Desarrollo de habilidades blandas y digitales
- o Habilidades genéricas sectoriales
- o Servicios efectivos de intermediación con la demanda
- o Seguimiento de participantes
- Características del programa:
 - o El concepto es reducir barreras a la entrada al sector formal
 - o Foco en sectores con potencial de crecimiento: Construcción, Salud, TI, Manufactura

Promover relaciones laborales de largo plazo (evidencia):

- Eliminar desincentivo a los contratos por tiempo indeterminado



Informalidad - Diagnóstico

- La informalidad ha sido persistente a lo largo del ciclo de crecimiento económico
- En el último año se ha incrementado en 3 pp.

Gráfico 4: Trabajadores formales e informales en Lima Metropolitana y Callao (millones de personas)



Sep-2019	Oct-2019	Nov-2019	Dic-2019	Ene-2020	Feb-2020	Mar-2020	Abr-2020	May-2020	Jun-2020	Jul-2020	Ago-2020	Set-2020
Oct-2019	Nov-2019	Dic-2019	Ene-2020	Feb-2020	Mar-2020	Abr-2020	May-2020	Jun-2020	Jul-2020	Ago-2020	Set-2020	Oct-2020
Nov-2019	Dic-2019	Ene-2020	Feb-2020	Mar-2020	Abr-2020	May-2020	Jun-2020	Jul-2020	Ago-2020	Set-2020	Oct-2020	Nov-2020

Fuente: EPE. Elaboración propia.

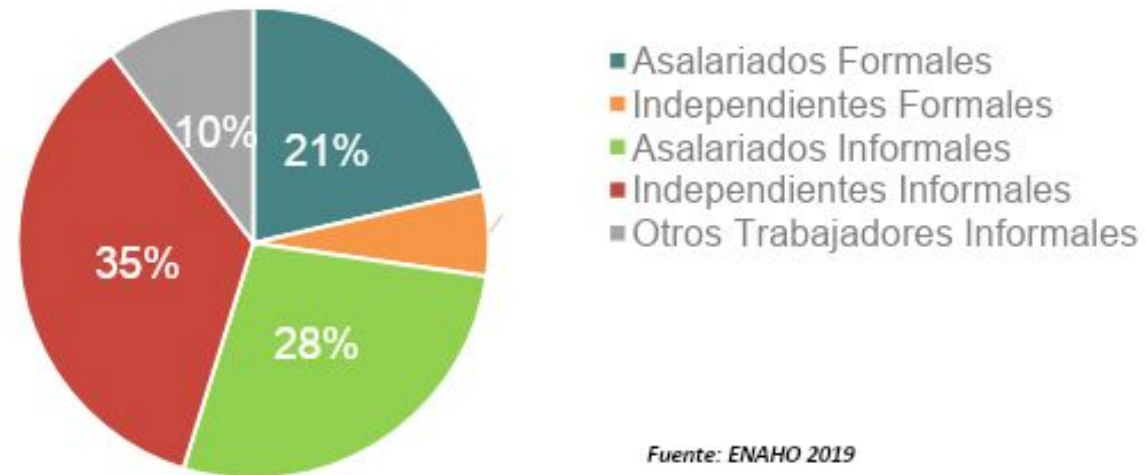
Notas: Son formales los trabajadores asalariados con seguro privado y/o Essalud y los trabajadores independientes con alguna educación superior. Son informales los trabajadores asalariados e independientes que no cumplan estas condiciones, así como los Trabajadores del Hogar y los Trabajadores Familiares No Remunerados.



Informalidad - Diagnóstico

- 73% de la fuerza laboral es informal.
- El mayor grupo de trabajadores informales son los independientes.

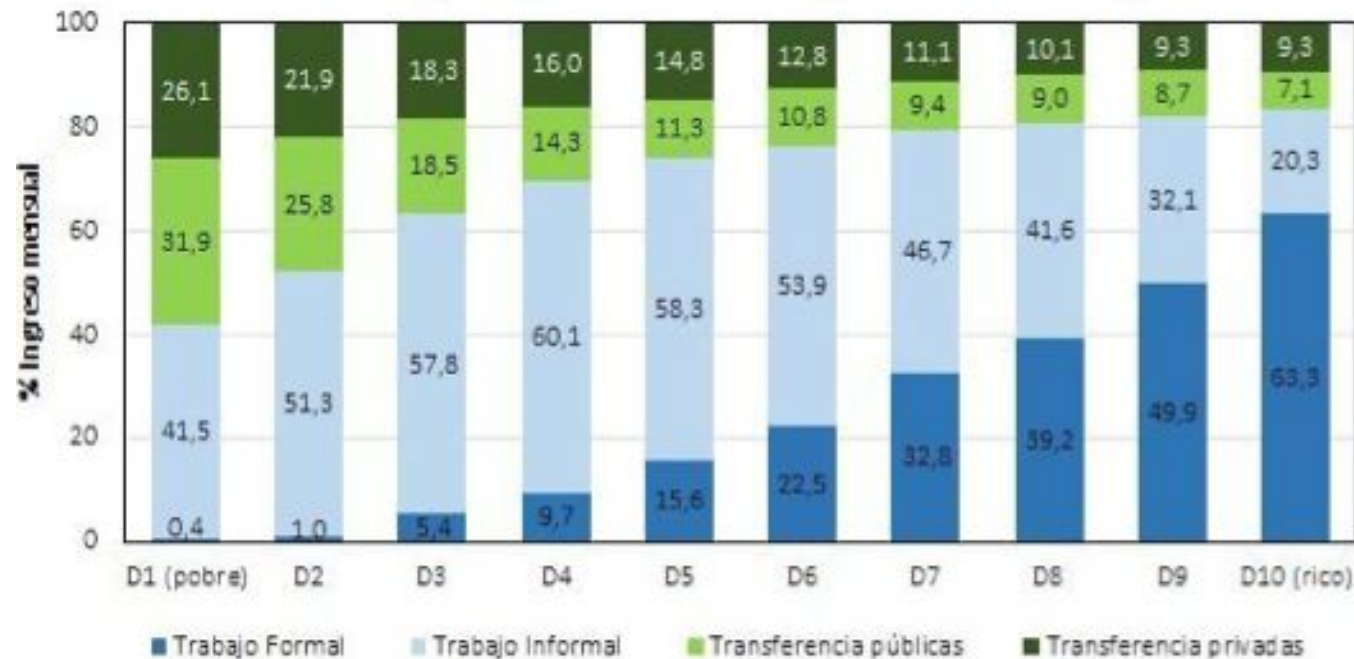
PEA ocupada por categoría ocupacional, 2019



Informalidad - Diagnóstico

- Informalidad es ampliamente extendida: más de la mitad de los ingresos de la clase media peruana provienen del sector informal.

Componentes de los ingresos mensuales de los hogares por deciles de ingreso total del hogar, 2018



Nota: Se considera solo los ingresos monetarios y regulares de los hogares. Los ingresos por trabajo son de la actividad principal y secundaria. Las transferencias privadas incluyen renta y donaciones privadas, y las transferencias públicas las donaciones públicas.



Formalización empresarial de mediano y largo plazo - políticas

Formalización

- La formalización empresarial es el primer paso para la formalización laboral (evidencia)
 - Estrategia de formalización basada en tecnologías de la información
- Fortalecer el cumplimiento
 - Proveer incentivos/metastas para que la fiscalización de SUNAFIL abarque una mayor cantidad de empresas: metastas de nuevas empresas formalizadas
 - Foco inicial en orientación
 - Producir un documento sencillo que introduzca a la empresa a las obligaciones laborales fundamentales
 - » Derechos y beneficios de los trabajadores



Formalización empresarial de mediano y largo plazo - políticas

▪ Hacer atractiva la formalización

- Costos de registro son irrelevantes para la formalidad: éstos deben responder a los costos reales de realizar y mantener el registro
- Foco en costos recurrentes de vivir en la formalidad
- Simplificar la normativa laboral

▪ Reforma de regulación

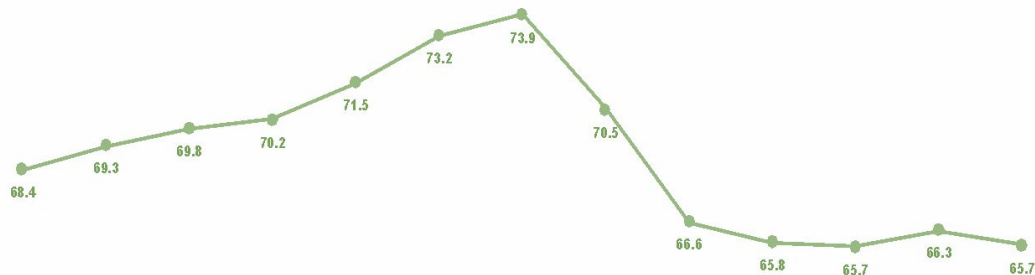
- Estrategia: generar condiciones para que empresas formales generen más empleo
 - » Promover tiempo parcial cambiando la definición normativa
 - » Permitir el uso de la RIA a partir del salario mínimo
 - » Simplificar el régimen tributario: régimen tributario único con escalas progresivas
 - » Darle continuidad a la normativa del teletrabajo



Protección social - diagnóstico

- 66% de trabajadores peruanos reportan tener un seguro de salud en las encuestas
- Porcentaje de trabajadores con algún seguro ha caído drásticamente en último año (8 pp). El sector más golpeado es el de Essalud.
- El contraste de estas cifras con las cifras de SUSALUD (95%) revelan lo que queda por avanzar para que los peruanos perciban que tienen una verdadera cobertura de salud.

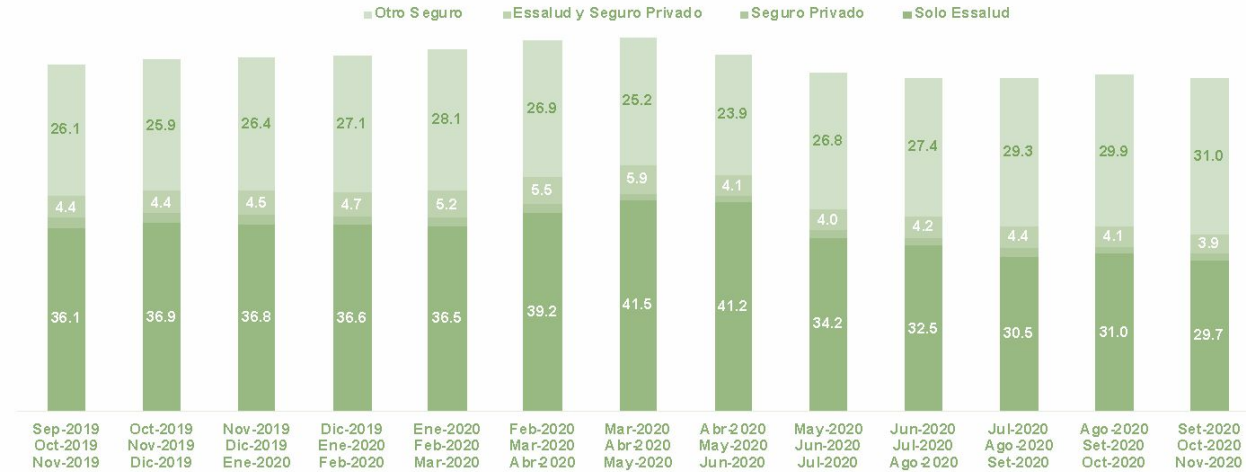
Gráfico 7: Población con algún seguro de salud (% de PEA)



Sep-2019 Oct-2019 Nov-2019 Dic-2019 Ene-2020 Feb-2020 Mar-2020 Abr-2020 May-2020 Jun-2020 Jul-2020 Ago-2020 Set-2020
 Oct-2019 Nov-2019 Dic-2019 Ene-2020 Feb-2020 Mar-2020 Abr-2020 May-2020 Jun-2020 Jul-2020 Ago-2020 Set-2020 Oct-2020
 Nov-2019 Dic-2019 Ene-2020 Feb-2020 Mar-2020 Abr-2020 May-2020 Jun-2020 Jul-2020 Ago-2020 Set-2020 Oct-2020 Nov-2020

Fuente: EPE. Elaboración propia.

Gráfico 8: Población según tipo de seguro de salud (% de PEA)



Fuente: EPE. Elaboración propia.

Notas: Otros seguros incluyen SIS, seguros para FF.AA., etc.

Protección social - políticas de mediano y largo plazo:

Reformular la arquitectura de la protección social

- Iniciar transición a un sistema post-bismarckiano
- Desligar régimen de protección social del ámbito laboral: independiente del empleo formal
- Basado en impuestos generales
- Cobertura: en principio salud y pensiones
 - Sería deseable algún apoyo para desempleados, pero para esto es necesaria reforma del mercado laboral.



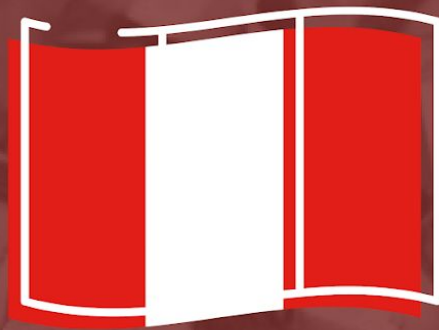
Mejorar capacidad de implementar políticas

Fortalecer las capacidades técnicas del Ministerio de Trabajo

- En las últimas décadas ha estado muy descuidado.
- Esfuerzos actuales por mejorarla (incluyendo Mintra Lab) deben seguir.
- Necesitan capacidades para:
 - Asegurar que las intervenciones funcionen
 - Colaborar con el sector privado
 - Monitorear y evaluar sus intervenciones: mejoramiento continuo.
 - Capacidades internas para exigir un nivel alto de productividad.



#PropuestasDelBicentenario



PROPUESTAS DEL BICENTENARIO

 INSTITUTO

