

PROPUESTAS DEL BICENTENARIO

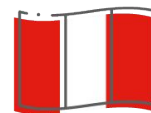
Reforma política en tiempos de crisis

Autor: Milagros Campos

Lima, julio 2023

Agenda

- Diagnóstico **1**
- ¿Qué hacer? **2**
- Conclusiones **3**



PROPUESTAS DEL
BICEN | ENARIO

 INSTITUTO

Diagnóstico



Reforma política

Democracia frágil sin legitimidad.

Tenemos una democracia muy debilitada; es un régimen híbrido según el Índice de Democracia 2022 publicado por The Economist.

En las dos últimas décadas el sistema político ha perdido legitimidad. Experimentamos problemas de representación, debilidad de los partidos, fragmentación y polarización en un contexto de casos de corrupción. Son la razón de nuestra crisis permanente.

Hemos tenido un **«Estado hábil para administrar la macroeconomía del país y defectuoso para gobernarlo» (Alberto Vergara, 2020)**



Reforma política:

Existe una gran desafección política y desconfianza en las instituciones

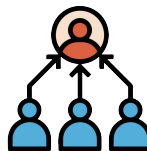
De acuerdo al INEI (2022), 6 de 10 peruanos opina que la democracia funciona mal o muy mal. Algunos factores de la insatisfacción son:



Brechas sociales.



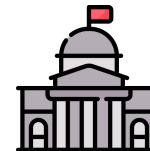
Acceso a servicios de calidad.



Problemas de representación política.



Percepción de corrupción en la política.



Sensación de ingobernabilidad.

Las instituciones con un **alto nivel de desconfianza ciudadana** son los partidos políticos, seguidos por el Congreso de la República y los Gobiernos regionales.



Reforma política

No hay un sistema de partidos institucionalizado.

El Congreso tiene una alta volatilidad, bajas tasas de reelección parlamentaria, ausencia de carreras políticas y transfuguismo creciente.



Entre 2001 y 2021, 32 partidos políticos obtuvieron escaños, pero solo dos lograron representación parlamentaria en las seis elecciones.



A nivel subnacional, desde 2010 los movimientos regionales son más exitosos que los partidos.



Reforma política

Desbalance de poderes: Confrontación entre el poder Legislativo y el poder Ejecutivo

Ejecutivo y Legislativo han protagonizado situaciones de conflicto que aumentaron la inestabilidad. Entre 2017 y 2022:



Se plantearon ocho mociones de vacancia presidencial.



Los gabinetes presentaron cuestiones de confianza voluntarias.



Se disolvió el Congreso.



Reforma política

¿Por qué la reforma política sigue en la agenda, veinte años después?

Entre los años 2000 y 2021 hubo 13 modificaciones constitucionales y 24 reformas legales relevantes con objetivos y resultados diversos.

“

El problema de la reforma política en el Perú es que ha sido desarrollada de manera pragmática, sin considerar la integridad de los elementos que la constituyen.

”

Fernando Tuesta (2016)



¿Qué hacer?



PROPUESTAS DEL
BICEN | ENARIO

VIDENZA
INSTITUTO

Límites de las reformas



Las reformas no son en sí mismas suficientemente transformadoras de la política, pero son necesarias para construir mejores instrumentos de gobierno y brindar mejores incentivos a la gobernabilidad democrática.



Toda propuesta de reforma se funda en una percepción compartida de los actores políticos sobre la disfuncionalidad que se tiene en las instituciones.



Las reformas no se importan de otros países, deben responder a un diagnóstico que profundice en las fallas del sistema político vigente y los efectos de las reglas sobre la competencia, la gobernanza o la representación (Nohlen, 1993).

"Un proceso de reforma resulta exitoso cuando cumple con ciertos requisitos estratégicos (analíticos, políticos y técnicos)."
Freidenberg, 2022.



Conoce las propuestas

Se clasifican en urgentes e importantes. Las primeras atienden problemas que tienen efectos nocivos en el sistema político.

Reforma	Clasificación	Área temática
Reelección parlamentaria inmediata	Urgente	Sistema electoral parlamentario
Responsabilidad del presidente	Urgente	Sistema de gobierno
Bicameralidad	Importante	Sistema de gobierno
Iniciativa exclusiva del Ejecutivo en materia presupuestal y la opinión previa del Tribunal Constitucional si una autógrafa es observada por vulnerar el principio de equilibrio presupuestal. Regulación de las mayorías para aprobar leyes por insistencia.	Importante	Sistema de gobierno
Fortalecimiento de los grupos parlamentarios	Importante	Sistema de gobierno



Conoce las propuestas

Las reformas importantes contribuyen a la gobernabilidad democrática.

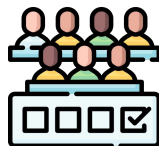
Reforma	Clasificación	Área temática
Eliminar el voto de confianza obligatorio manteniendo la exposición del nuevo gabinete ante el Congreso y el debate	Importante	Sistema de gobierno
Regular la sucesión constitucional	Importante	Sistema de gobierno
Establecer mecanismos de control para los Gobiernos regionales y locales	Importante	Sistema de gobierno
Renovación parcial del Congreso	Importante	Sistema electoral parlamentario
Reelección de autoridades subnacionales por dos períodos	Importante	Sistema electoral



Bicameralidad

La bicameralidad fortalecería la democracia representativa y el carácter deliberativo del Congreso.

La Cámara de Diputados y el Senado deben ser elegidos con criterios diferenciados.



Representación:



Aumento del número total de congresistas para acercarse a la media de representación histórica así como en la región, evitando distorsiones como la sobrerrepresentación o la subrepresentación.

Aplicación de la ley de paridad y alternancia en la elección de ambas cámaras.



Bicameralidad

La bicameralidad fortalecería la democracia representativa y el carácter deliberativo del Congreso.

La Cámara de Diputados y el Senado deben ser elegidos con criterios diferenciados.

Deliberación:



La bicameralidad contribuye a un mayor debate público así como al sistema de frenos y contrapesos dentro del Legislativo.



Las insistencias deben aprobarse por ambas Cámaras.

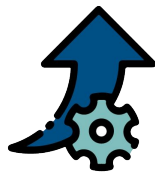


Bicameralidad

La bicameralidad fortalecería la democracia representativa y el carácter deliberativo del Congreso.

La Cámara de Diputados y el Senado deben ser elegidos con criterios diferenciados.

Calidad legislativa:



Debe acompañarse con mecanismos para la mejora en la calidad legislativa a través de procesos adecuados y asesoría especializada.



Reforma política

Búsqueda de consensos



En un Congreso muy fragmentado, la reforma requiere de liderazgos para construir consensos.



Algunas de las reformas, como la elección parlamentaria inmediata y el retorno a la bicameralidad pueden resultar a primera vista muy impopulares pero son importantes para el sistema político.



En el contexto de la crisis que afecta la confianza y la credibilidad en el sistema político, se requiere de una coalición que incluya a distintos sectores de la sociedad y de liderazgos que puedan impulsar esos consensos.



El reto es inmenso en un contexto de polarización. Es fundamental el compromiso democrático de los ciudadanos sin excepción y, en especial, de los actores políticos.

