

# PROPUESTAS DEL BICENTENARIO

## **Agua y saneamiento de calidad**

**Autor: Milton von Hesse**

Lima, febrero 2021

# Diagnóstico general

Al 2019, alrededor de **1 millón de personas** en el ámbito **urbano** y **1.5 del rural no contaban con acceso a servicios de agua.**

Al 2019, aproximadamente **2.5 millones** personas del ámbito **urbano** y **5 millones** del ámbito **rural no contaban con acceso a servicios de saneamiento.**

De acuerdo con el Plan Nacional de Saneamiento 2017-2021, para **cerrar brechas al 2021**, se requería una asignación de **49.5 mil millones** de soles al sector.





A pesar de que el **35% del monto** necesario para el **cierre de brechas** ya ha sido invertido, este proceso de cierre de brechas en **agua y saneamiento solo ha avanzado en 13% y 8%**, respectivamente.

A nivel nacional se reciben **18.5 horas continuas de servicio de agua** por las EPS, en promedio; sin embargo, en la costa **solo el 50% de los hogares reciben agua segura.**



# **1. Incrementar la eficiencia del modelo de gestión**

# Políticas y metas

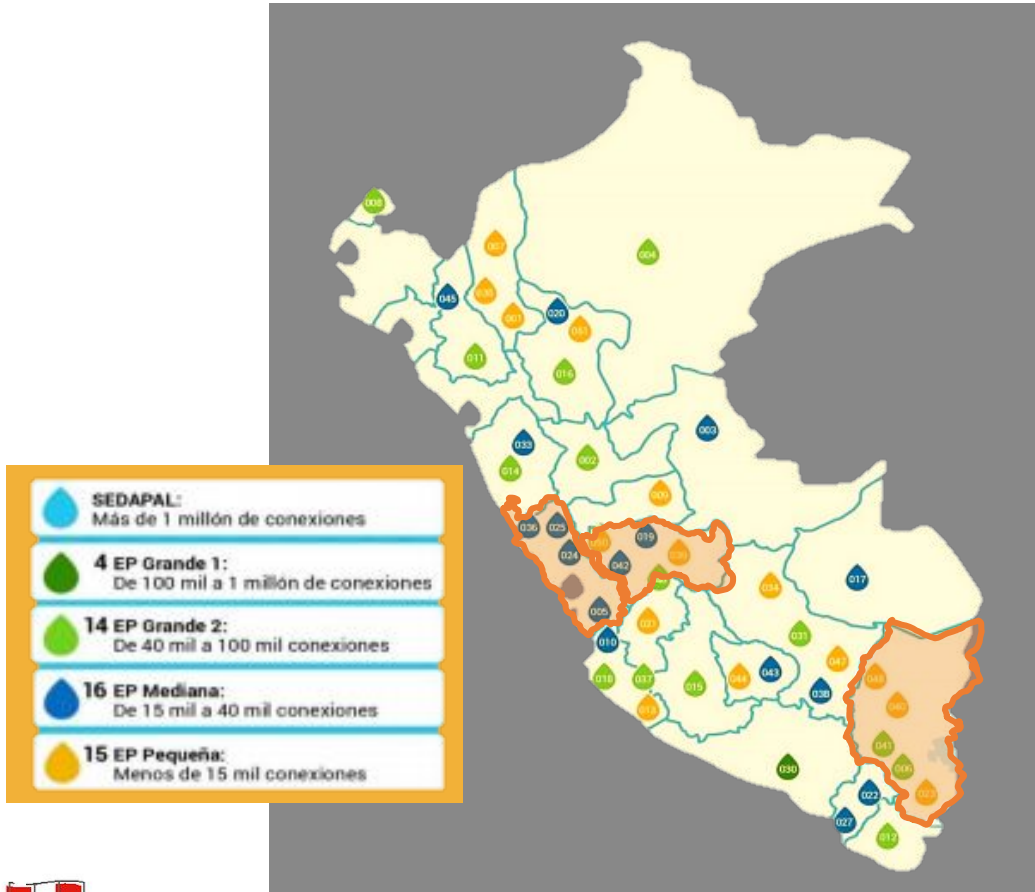
Política	Metas al 2030
<b>1. Incrementar la eficiencia del modelo de gestión</b>	 <p><b>M1.1</b> 95% de agua producida es facturada.  <b>M1.2</b> 95% del agua residual es tratada.</p>
<b>2. Incrementar la eficacia del modelo de financiamiento</b>	 <p><b>M2.1</b> Menos del 3% de obras nuevas paralizadas.  <b>M2.2</b> 98% de presupuesto ejecutado.  <b>M2.3</b> Nuevo modelo de financiamiento implementado.</p>
<b>3. Fortalecer la institucionalidad pública</b>	 <p><b>M3.1</b> Nuevos roles, que evitan duplicidades y promueven la eficiencia, establecidos en el sector.</p>
<b>4. Desarrollar una nueva cultura de uso del agua potable</b>	 <p><b>M4.1</b> 95% de conexiones de agua cuenta con micromedición.  <b>M4.2</b> Consumo de agua por habitante al día es 100 litros, en el ámbito urbano.</p>



# Incrementar la eficiencia del modelo de gestión

Diagnóstico: Servicios de saneamiento atomizados

**18.5**  
millones de  
habitantes del  
sector urbano están  
atendidos por 50  
EPS (2019)



Considerando los ámbitos urbano y rural, se cuenta con **25 mil prestadores** de servicios a nivel nacional (2017)

Existen regiones con **hasta 5 EPS (Junín, Lima y Puno)**

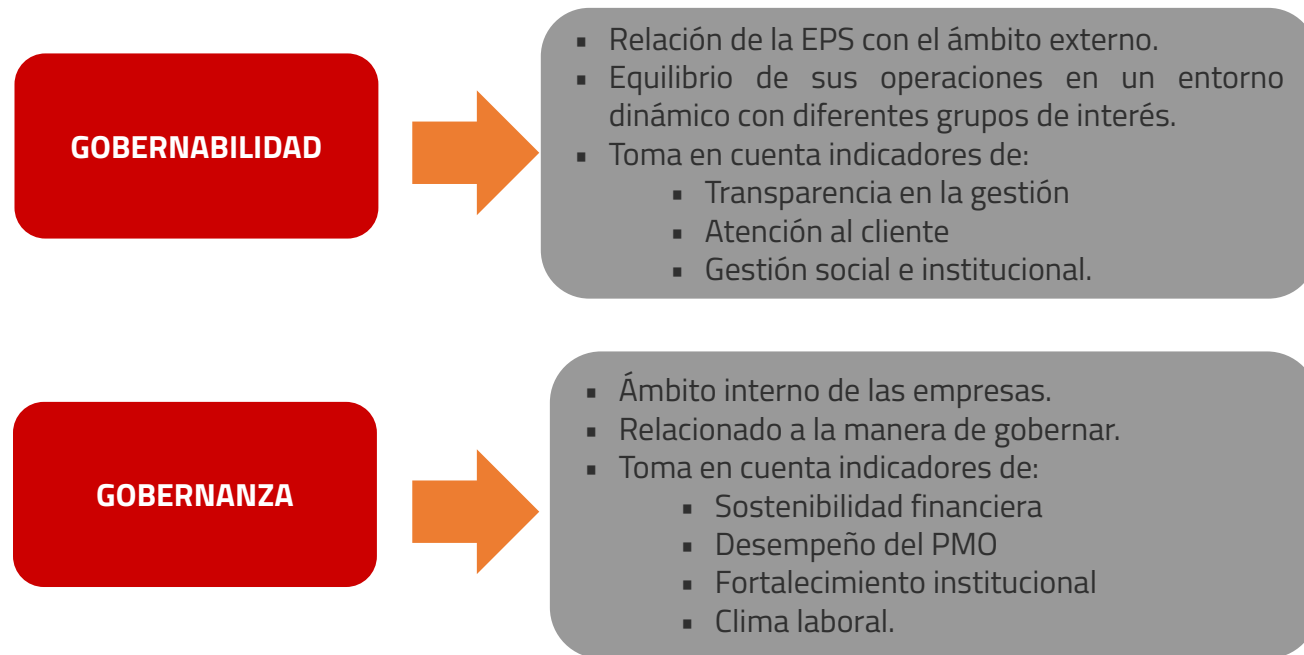
Los servicios de saneamiento se encuentran muy dispersos:  
**no aprovechan economías de escala**



# Incrementar la eficiencia del modelo de gestión

## Diagnóstico: Gestión ineficiente e ineficaz de las EPS

Al 2014, el OTASS calculaba los resultados de Gobernanza y Gobernabilidad de las EPS de la siguiente manera:



Resultados de Gobernanza y Gobernabilidad de las EPS, 2014

Desempeño	N° EPS
Bueno	0
Regular	9
Bajo	12
Muy Bajo	28
<b>Total</b>	<b>49</b>



# Incrementar la eficiencia del modelo de gestión

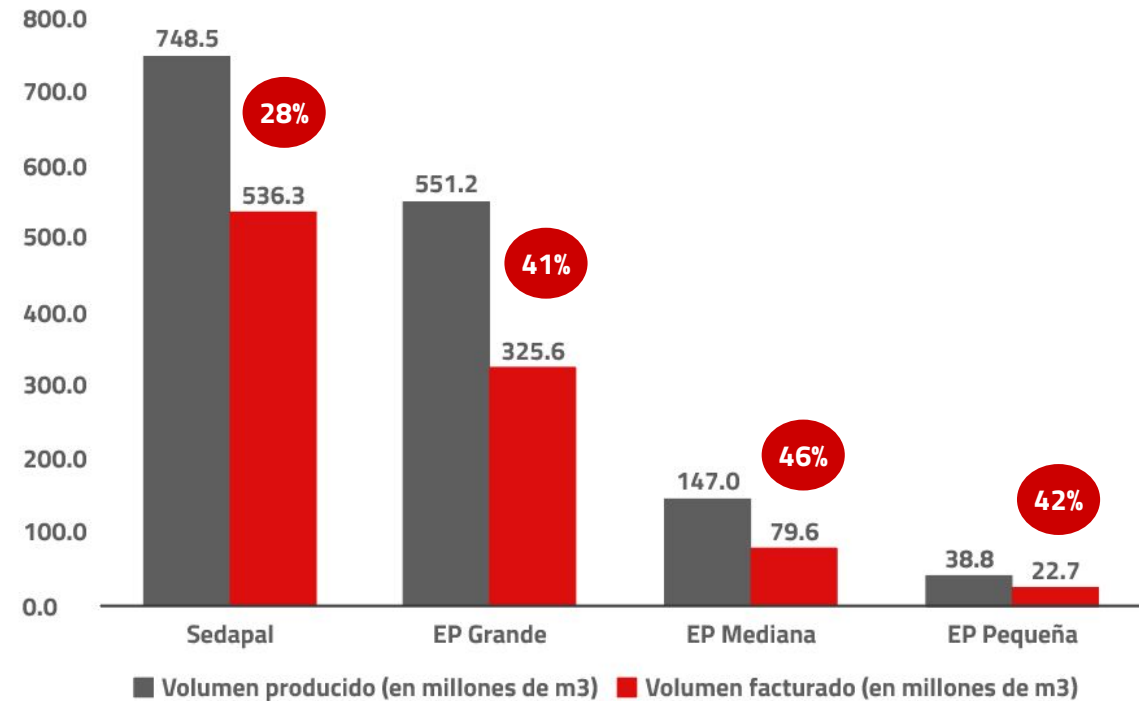
## Diagnóstico: Porcentaje de agua no facturado

En el **2019**, en conjunto las EPS:

- Produjeron **1,486 millones** de m<sup>3</sup> de agua
- Facturaron **964 millones** de m<sup>3</sup> de agua

**35%**  
De agua no facturada

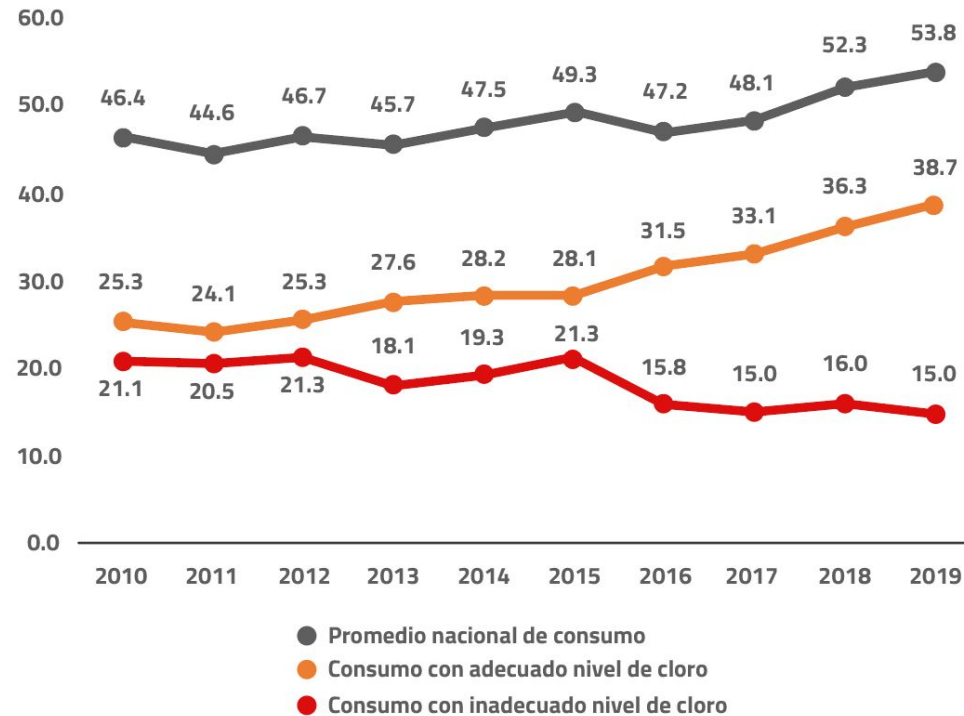
Volumen producido y volumen facturado, 2019  
(millones de m<sup>3</sup>)



# Incrementar la eficiencia del modelo de gestión

Diagnóstico: Baja calidad del agua consumida por los usuarios

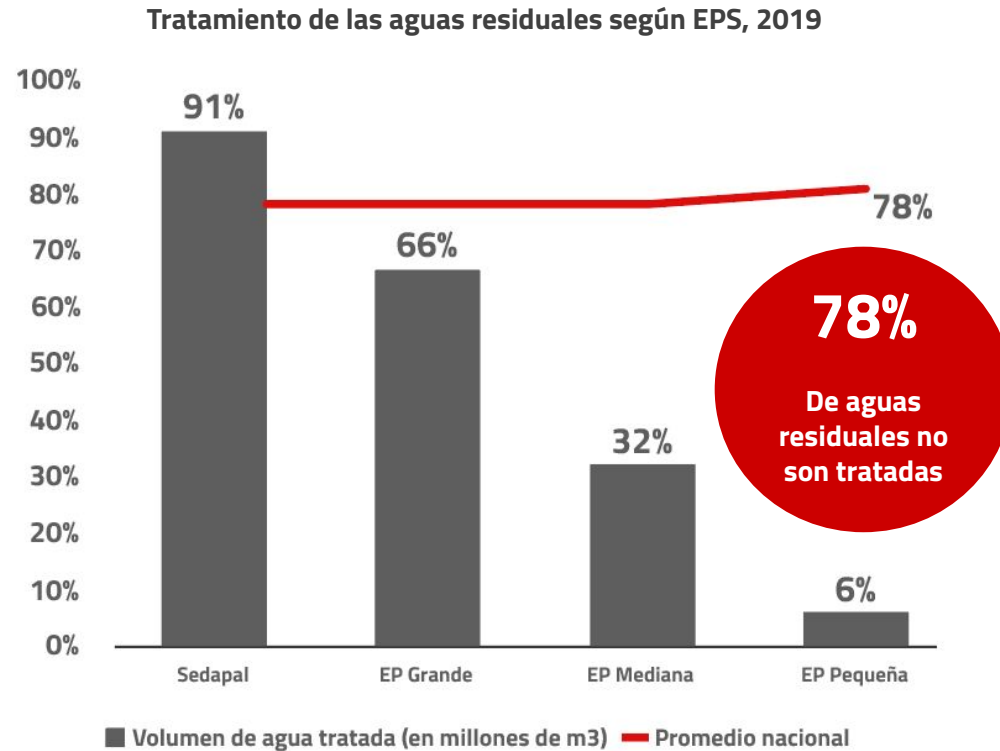
Población que consume agua proveniente de red pública, según niveles de cloro (%)





# Incrementar la eficiencia del modelo de gestión

## Diagnóstico: Aguas residuales no son tratadas



**78% de aguas residuales no son tratadas**



# Incrementar la eficiencia del modelo de gestión

## Propuestas

1.1

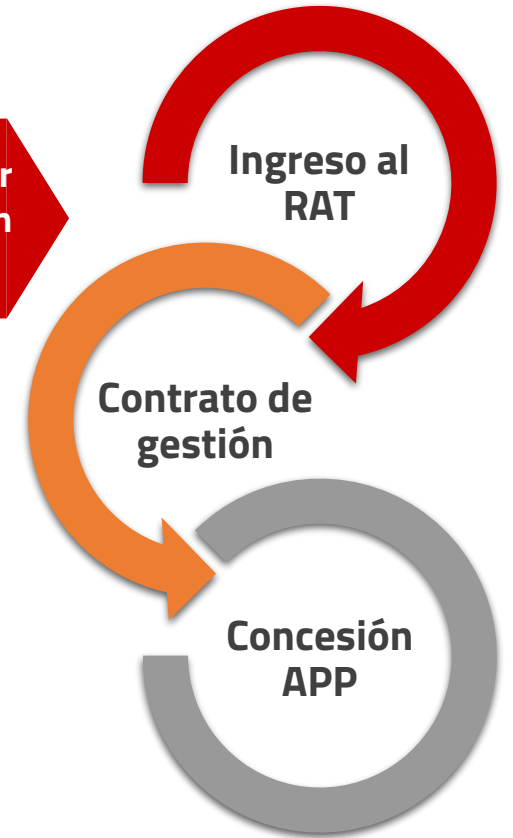
Separar las decisiones de contratación del poder político regional y local

- Relanzar a la OTASS como agencia de promoción de la participación privada especializada en las EPS.

1.2

Incorporar la participación del sector privado en la mejora de la gestión integral

- Evaluar e incorporar al RAT a las EPS con indicadores de gestión con bajo desempeño.
- Contratar **operadores especializados** para empresas prestadoras dentro del RAT.
- **Desarrollar APP** y concesiones integrales en el sector.



# Incrementar la eficiencia del modelo de gestión

## Propuestas

1.3

Implementar criterios de ordenamiento territorial y aprovechamiento de economía de escalas para el sector

- Desarrollar y ejecutar un **plan de integración territorial** que determine los procesos de fusión que se deben llevar a cabo entre las entidades prestadoras de servicios.
- **Asignar la responsabilidad a las EPS de brindar asistencia técnica** especializada y capacitaciones a las organizaciones comunales **rurales**.
- **Asignar la responsabilidad a las EPS de proveer servicios en el ámbito rural**, al asumir directamente la gestión.



## **2. Incrementar la eficacia del modelo de financiamiento**

# Incrementar la eficacia del modelo de financiamiento

## Diagnóstico: Modelo de financiamiento actual

1. Gobiernos subnacionales y EPS formulan proyectos de agua y saneamiento sin contar con el financiamiento para su ejecución.



2. Gobiernos subnacionales y EPS presentan dichos proyectos de agua y saneamiento al MVCS para su financiamiento.



3. Se establece negociación política entre el MVCS, las autoridades subnacionales y los representantes del congreso, para lograr la priorización de dichos proyectos.



4. El MVCS selecciona la lista de proyectos que serán financiados de acuerdo a la disponibilidad presupuestal proyectada del ejercicio siguiente.



5. Ley de Presupuesto Público establece partida de recursos para financiar proyectos de agua y saneamiento seleccionados.



6. MVCS realiza transferencia a los gobiernos subnacionales y EPS.



7. Gobiernos subnacionales y EPS ejecutan dichos recursos.

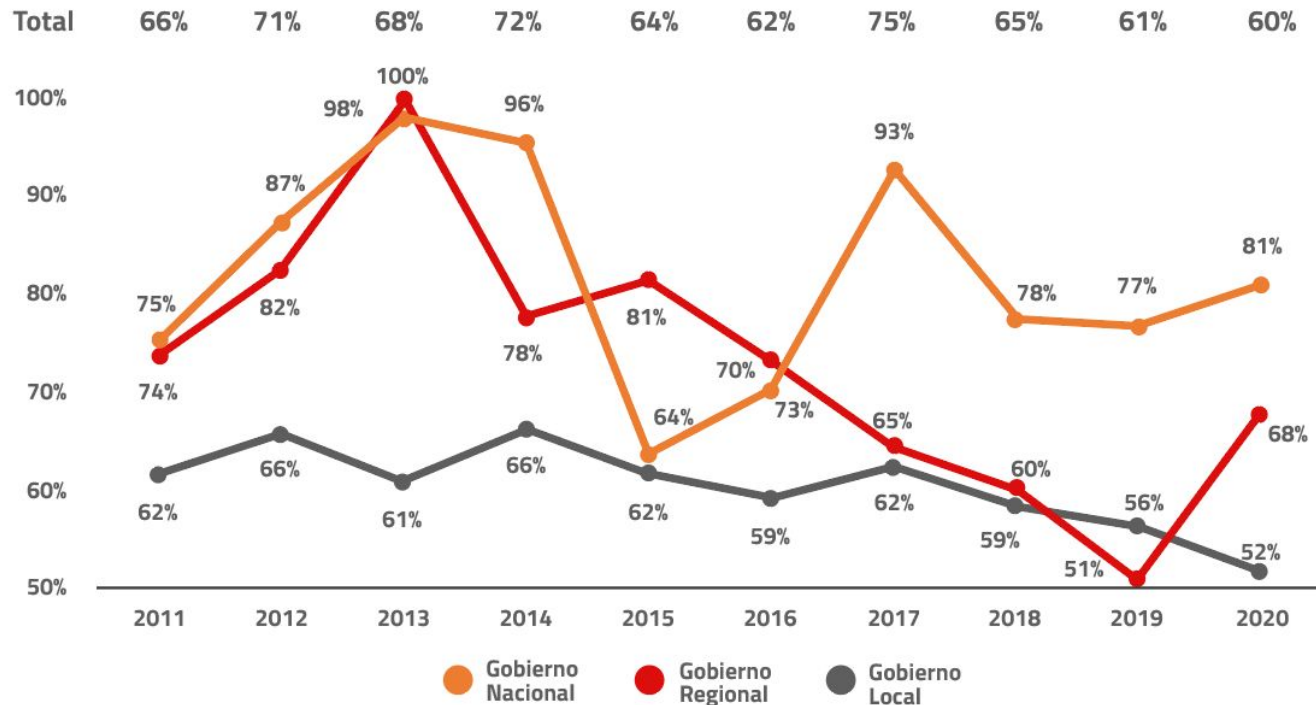
**Discrecional y  
sujeto a  
decisiones  
políticas**



# Incrementar la eficacia del modelo de financiamiento

Diagnóstico: La ejecución presupuestal de proyectos es baja

Porcentaje de ejecución presupuestal\* por nivel de gobierno, 2011-2020



Los **gobiernos locales** devengan el **menor porcentaje** de sus presupuestos asignados



\*Presupuesto de "Proyectos" de la Función Saneamiento



**Al 2019, se encontraron 264 obras paralizadas del sector Vivienda, Construcción y Saneamiento**

# Incrementar la eficacia del modelo de financiamiento

## Propuestas

### 2.1

**Incorporar el enfoque de optimización de inversiones y priorización a los Planes Maestros Optimizados (PMO) de las EP**

- **Reelaborar la metodología para la elaboración del PMO** para que incorpore restricción presupuestal.

### 2.2

**Separar decisiones de financiamiento de proyectos del poder político discrecional**

- **Diseñar la institucionalidad** de un **fideicomiso** o un fondo de inversión sectorial.
- Crear un **fideicomiso** o un fondo de inversión sectorial.
- **Eliminar el mecanismo de transferencias** financieras del MVCS hacia los gobiernos subnacionales para proyectos en el ámbito de las EPS.
- **Establecer un mecanismo de no objeción** para el proceso de contratación.





# Incrementar la eficacia del modelo de financiamiento

Propuesta: Fideicomiso o fondo de inversión

Proceso sería mucho más directo



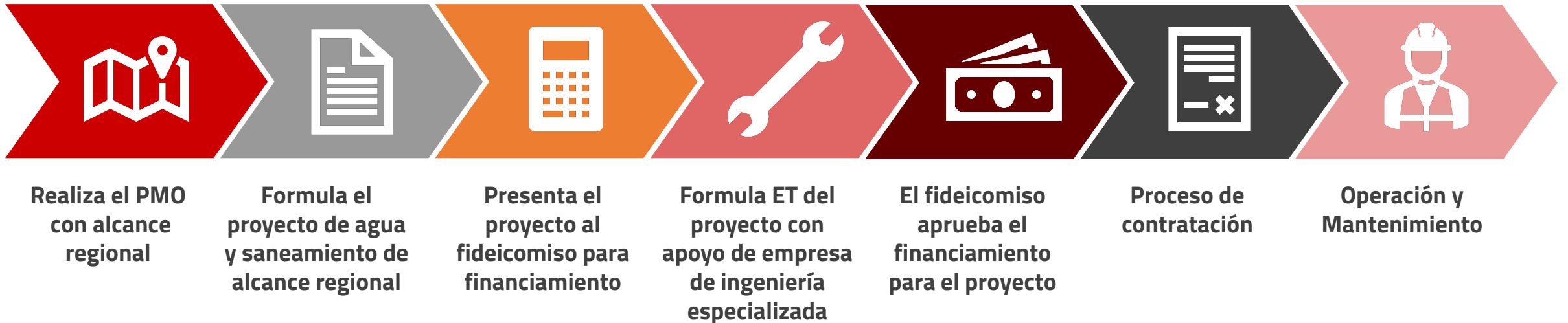
Sin actores políticos en la toma de decisiones



# Incrementar la eficacia del modelo de financiamiento

Propuesta: Fideicomiso o fondo de inversión

- SUNASS regula
- EPS con **operador especializado** gestiona todo el proceso:



# **3. Fortalecer la institucionalidad pública**

# Fortalecer la institucionalidad pública

## Diagnóstico



# Fortalecer la institucionalidad pública

## Propuestas

### 3.1

#### Reorientar las operaciones de los actores principales del sector

- El MVCS debe **actualizar el Plan nacional** de agua y saneamiento.
- MVCS debe seguir y evaluar su plan y los regionales optimizados
- **GORE debe elaborar planes regionales optimizados.**
- **EPS debe elaborar PMO regionales** que estructuren las acciones de las EPS para todo su ámbito de influencia.
- **SUNASS debe diseñar e implementar nueva estrategia** de regulación basada en calidad del servicio (urbano y rural).
- **Reorganizar la OTASS** hacia una entidad orientada a resultados.
- **Elaborar y promover ley** que permite el aporte de capital a las EPS.

### 3.2

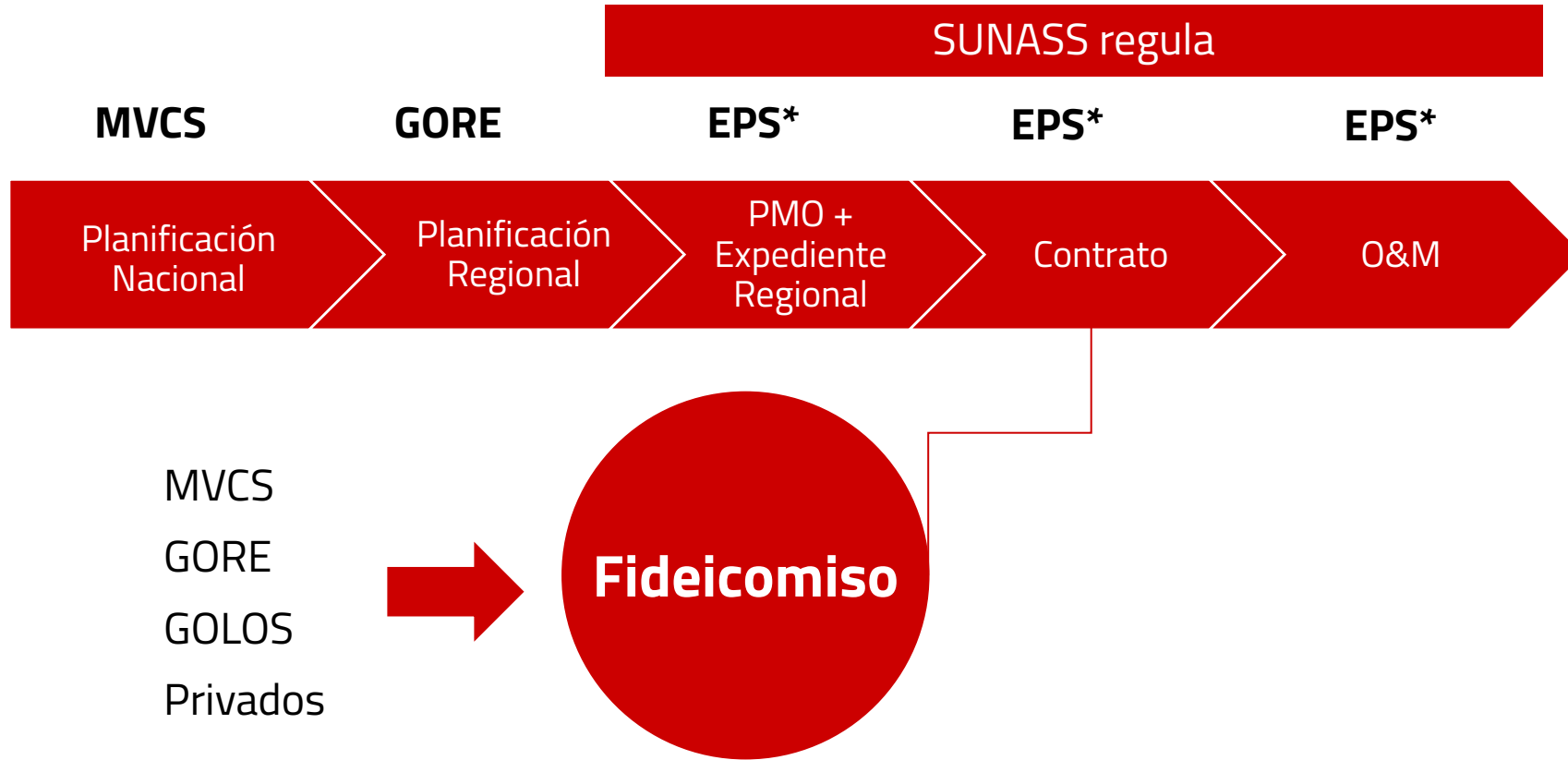
#### Fortalecer las competencias de los recursos humanos del sector

- Implementar **carrera pública** meritocrática en el sector.



# Fortalecer la institucionalidad pública

Propuestas: Resultado del fortalecimiento



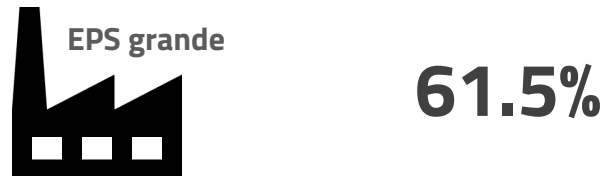
\*La EPS cuenta ya con un contrato de gestión con un operador especializado

# **4. Desarrollar una nueva cultura de uso del agua potable**

# Desarrollar una nueva cultura de uso del agua potable

Diagnóstico: No se conoce la cantidad de agua consumida

## Micromedición



Tan solo **72%** de conexiones de agua de las EPS a nivel nacional **cuentan con medidor.**

6 de las 50 EPS no alcanzan **10% de micromedición**





# Desarrollar una nueva cultura de uso del agua potable

Diagnóstico: No hay cultura de uso del agua

**OMS:** “Con **100 litros** de agua al día, una persona satisface consumo y se atienden todas las necesidades higiene”

- Canadá 766 l/hab/d
- Estados Unidos de América 596 l/hab/d
- **San Isidro 447.5 l/hab/d**
- Quito 200 a 220 l/hab/d
- Brasil 192 l/hab/d
- **Perú 163 l/hab/d**
- México (urbano) 150 l/hab/d
- Bogotá 125 l/hab/d
- La Paz 115 l/hab/d
- **Puno 67 l/hab/d**
- **Pucusana 48.5 l/hab/d**
- Bangladesh 44 l/hab/d
- **Lurigancho-Chosica 15.2/hab/d**



# Desarrollar una nueva cultura de uso del agua potable

## Propuestas

### 4.1

Articular la promoción de **educación sanitaria y cultura del uso del agua** al sector educación

- **Desarrollar alianzas con el sector educación** y los GORE y GOLO para la promoción de una nueva cultura de uso de agua potable.

### 4.2

**Desarrollar incentivos para el consumo responsable de agua potable**

- Establecer **esquemas tarifarios** que garanticen la eficiencia operativa de las empresas y la sostenibilidad en la provisión de los servicios. **Estado garantiza acceso a módulo mínimo de agua.**
- **Identificar y sancionar** a la EPS correspondiente al encontrar conexiones clandestinas.

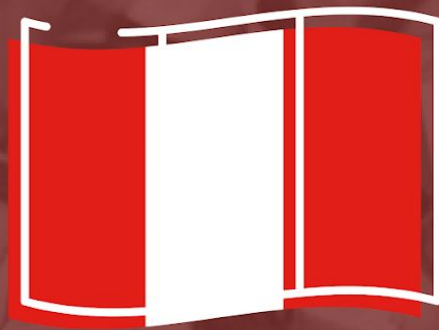
### 4.3

Implementar **estrategia restrictiva** para el consumo desmedido del agua **y con alternativas de gestión** diferentes al pago convencional por m<sup>3</sup> de agua

- Implementar un programa agresivo de **instalación de micromedición** a nivel **urbano**.
- Implementar un **esquema de pago por rangos** de consumo, en el **ámbito rural**.
- Implementar un programa agresivo de **instalación de micromedición** a nivel **rural**.



#PropuestasDelBicentenario



# PROPUESTAS DEL BICENTENARIO

 INSTITUTO

