

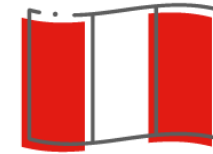
PROPUESTAS DEL BICENTENARIO

¿El Modelo Bukele es viable en Perú?

Lima, noviembre 2023

Agenda

- Contexto **1**
- Realidades delictivas **2**
- El Modelo Bukele **3**
- Viabilidad del Modelo Bukele **4**
- Conclusiones **5**



PROPUESTAS DEL
BICEN | ENARIO

 INSTITUTO


Contexto




Contexto

Diferentes condiciones geográficas y topográficas

Información de contexto Perú y El Salvador

- 

Perú es 60 veces más grande que El Salvador y tiene diversas características topográficas (ej: Selva, Andes, Metrópoli, Costa).
- 

El Salvador es un país muy densamente poblado, caso contrario al Perú; un PBI per cápita 4 veces mayor.




Característica	El Salvador	Perú
Territorio (km ²)	21.041	1.285.216
Población (2022)	6.336.392	34.049.588
PIB per cápita US\$ a precios actuales(2022)	5.127 USD	7.126 USD
Densidad poblacional (habitantes/km ²)	301	27

Nota: Los datos son proporcionados por Banco Mundial (2023).



Contexto

Disponibilidad de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad

- 
 La disponibilidad de policías por 100,000 habitantes es similar en Perú y El Salvador. Pero es significativamente menor en Perú cuando se considera la extensión territorial que deben cubrir.
- 
 En términos de territorio, **El Salvador cuenta con 1.1 policías por kilómetro cuadrado, mientras que Perú tiene solo 0.1 policías por kilómetro cuadrado.**
- 
 Considerando la fuerza pública involucrada, esta proporción **se eleva a 2 agentes de fuerza pública por kilómetro cuadrado en El Salvador.**

Magnitud de instituciones de seguridad en El Salvador y Perú

País	Número de policías	Militares en seguridad pública	Población	Policías por 100.000 habitantes	Policías y militares en seguridad pública por 100.000 habitante	Extensión territorial (km ²)	Densidad poblacional (habitantes/km ²)	Densidad policial (policías/ km ²)
Perú	131.592	N/D	34.049.588	386	N/D	1.285.216	27	0,1
El Salvador	22.400	20.237	6.336.392	354	673	21.041	301	1,1



Realidades delictivas



Realidad delictivas

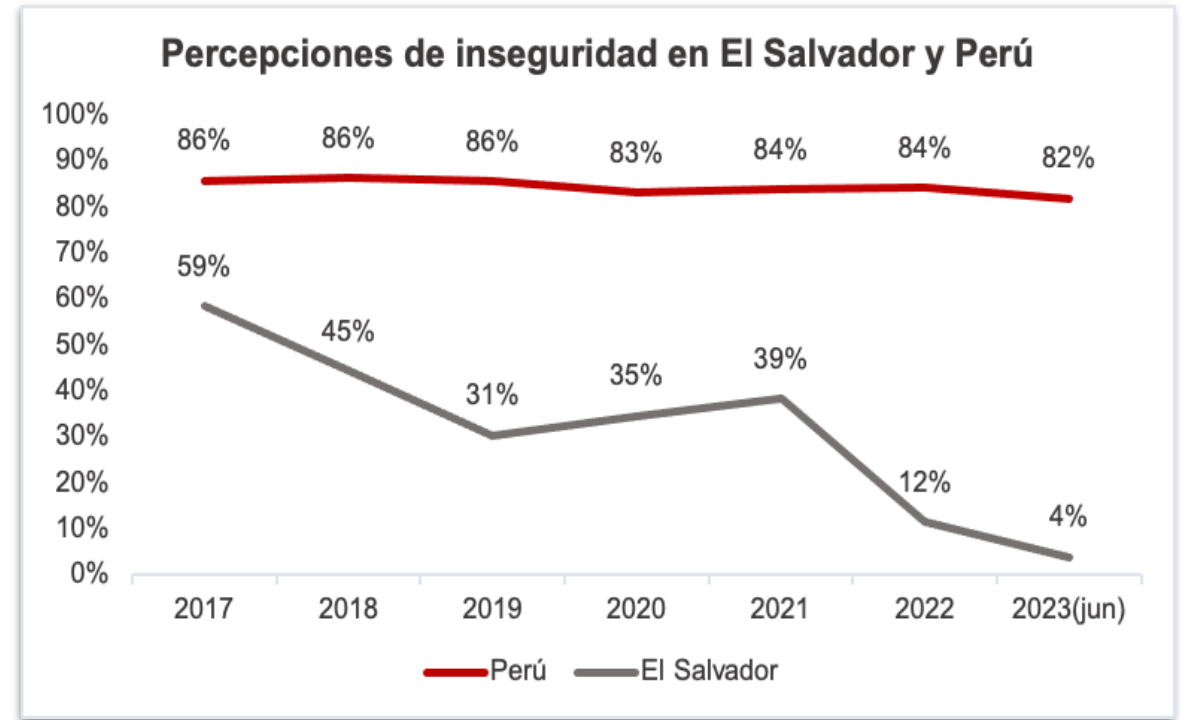
El Salvador vs Perú

El Salvador	Perú
Delitos asociados principalmente a pandillas : MS13, 18S, 18R.	Gran variedad de delitos y organizaciones delictivas en Perú: narcotráfico, minería ilegal, tráfico de madera, entre otros.
Segmentación y concentración delictiva; muy enfocada en extorsión.	Crimen transnacional y de alta complejidad y organización.
Bajo poder de fuego.	Poder de fuego variado con organizaciones con alto poder de fuego.
Importadas culturalmente desde El Salvador.	Estimación de robo diario de celulares > 4.500
Victimización estimada (1S-2023): 4%.	Victimización estimada (1S-2023): 27%.
Percepción de inseguridad (1S- 2023): 4%.	Percepción de inseguridad (1S-2023): 82%.



Realidad delictivas

Tasa de homicidios y percepción de inseguridad



El Modelo Bukele



El Modelo Bukele

Antecedentes



Desde el año 2000 han existido políticas de **“Mano Dura”**, **“Súper Mano Dura”** y **“Medidas Extraordinarias”** con finalidades y modalidades menos agresivas que el régimen de excepción pero con la misma esencia: **capturas masivas, endurecimiento de penas y control penitenciario.**



Ley antimaras (2003) criminaliza la pertenencia a mara y pandillas.



2012-2014: Tregua entre pandillas auspiciada por el gobierno; caída drástica de los homicidios para un posterior repunte que llevó a superar los 100 muertos por cada 100.000 habitantes



El Modelo Bukele

Plan Control Territorial



Tiene VII fases (la última es desconocida todavía): preparación, oportunidades, modernización, incursión, extracción, integración.



Caída de homicidios notable de 51 en 2018 a 8 en 2022 (tasas por cada 100.000 habitantes).



Duplicación (progresiva) del tamaño del ejército.



2019-2022: incremento de fuerzas de seguridad y tregua clandestina (según múltiples reportajes).



2022: quiebre de tregua con 87 homicidios en 3 días e instauración de un régimen de excepción.



El Modelo Bukele

Régimen de Excepción

Consiste en la suspensión de las siguientes garantías constitucionales:



Derecho a la libertad de reunión y asociación.



Suspensión del derecho a la información de los motivos para la privación de libertad, derecho a tener abogado defensor y las garantías de un debido proceso .



Privación de libertad sin una orden judicial o sin que la persona esté cometiendo un delito en flagrancia.



Ampliación del tiempo máximo de detención administrativa, de 72 horas a 15 días.



Suspensión de la inviolabilidad de la correspondencia e intervención de comunicaciones sin orden judicial.



El Modelo Bukele

Resultados



> 72,000 capturas (79% por el delito de "agrupaciones ilícitas")



Incautación de más de 1.5 millones de USD y más de 2,000 armas de fuego.



94% de aprobación de gestión.



Confianza en el ejército ha subido de 27% en 2018 a 65% en 2023.



Caída de homicidios (mencionada previamente).



Incremento en robos (12%).



Incremento en denuncias de personas desaparecidas (17%).



El Modelo Bukele

Consideraciones del Modelo



Más de 7,000 personas liberadas por detenciones incorrectas.



188 muertes hasta septiembre de 2023 en penales de personas capturadas bajo el régimen de excepción.



Denuncias múltiples de violaciones a derechos humanos.



Denuncias de detenciones arbitrarias e irregulares.



Estigmatización de la juventud.



Viabilidad del modelo Bukele en Perú

Viabilidad del modelo Bukele en Perú

Realidades delincuenciales y pertenencia





- ✓ En ambos países, las organizaciones criminales difieren en naturaleza y complejidad, siendo **más peligrosas y complejas en Perú**.
- ✓ En El Salvador, el crimen está concentrado en unas pocas organizaciones criminales de naturaleza identitaria, mientras que **en Perú es más diverso y no necesariamente identitario**, lo que dificulta las labores de inteligencia y las operaciones policiales.
- ✓ El **Modelo Bukele es una estrategia dirigida contra pandillas en El Salvador y puede no ser aplicable** a otras realidades delincuenciales o delitos que no están relacionados con pandillas.
- ✓ Ambos países enfrentan desafíos significativos en términos de confianza en la policía y en la capacidad de inteligencia para llevar a cabo políticas de capturas masivas, siendo **la confianza en la policía más baja en Perú (22%)** que en El Salvador (45.9%).





Viabilidad del modelo Bukele en Perú

No comparabilidad geográfica, topográfica y demográfica

- 

Perú es 60 veces más grande que El Salvador y mucho más poblado. Solo Lima tiene más población que todo El Salvador.
- 

El Salvador tiene una densidad poblacional (301 hab/km²) doce veces más grande que Perú (27 hab/km²)
- 

En El Salvador las pandillas tienen poco espacio físico no poblado donde huir dentro del país, en Perú, tienen mucho más espacio.
- 

En otras palabras, a nivel táctico es muy complejo alcanzar niveles de operatividad como los del Plan Control Territorial en una topografía y geografía como la del Perú.



Viabilidad del modelo Bukele en Perú

Disponibilidad y alcance de la Fuerza Pública



- ✓ Aunque las proporciones de policías son similares, en Perú la cobertura geográfica es mucho menor que en El Salvador (**0.1 vs. 1.1 policías por kilómetro cuadrado**), y aumenta aún más al considerar la participación de militares en labores públicas en El Salvador.

- ✓ Se han detectado **limitaciones en las capacidades** de inteligencia en la lucha contra el crimen organizado, incluyendo recursos insuficientes, falta de personal especializado, alta rotación de personal, disparidades tecnológicas y restricciones geográficas. Esto podría dificultar la aplicación de estrategias de inteligencia y capturas masivas (Vizcarra et. al, 2021).



Viabilidad del modelo Bukele en Perú

Modelo de gobernanza, marco jurídico y viabilidad socio democrática

- ✓ El "Modelo Bukele" solo puede implementarse en un entorno de gobernanza sin contrapesos y con una concentración de poder operativo, judicial y constitucional que permita establecer un régimen de excepción altamente restrictivo en cuanto a derechos básicos, garantías procesales y estado de derecho.
- ✓ Este régimen de excepción requeriría modificaciones en el marco legal peruano que actualmente no cuentan con respaldo legislativo y la ausencia de contrapesos de otros poderes del Estado.
- ✓ En Perú, la población ha demostrado, en eventos recientes como la pandemia de COVID-19 y un intento de golpe de Estado fallido, una disposición a manifestarse contra restricciones a la libertad y ataques al Estado de Derecho, algo que no se observa en El Salvador.



Viabilidad del modelo Bukele en Perú

¿Es replicable -desde la perspectiva táctica- el Modelo Bukele a pequeña escala?



La aplicación del "Modelo Bukele" a nivel nacional es poco probable.



Concentrar fuerzas estatales en zonas geográficas específicas podría superar algunas limitaciones, pero persisten desafíos, tanto geográficos como en inteligencia e investigación policial.



Identificar y probar la delincuencia en una población cercada plantea preguntas sobre la disponibilidad de información precisa, base legal y aceptación ciudadana de restricciones, allanamientos y detenciones sin órdenes judiciales.



En América Latina, existen intervenciones similares en barrios o favelas, que se enfocan en grupos criminales con control territorial y social.



La PNP lleva a cabo "mega-operativos" concentrados geográficamente, basados en inteligencia y calidad de información, pero su expansión requiere tiempo, recursos y coordinación interinstitucional.



Conclusiones



Conclusiones

Modelo Bukele no aplicable en Perú



Perú y El Salvador son países notablemente diferentes en términos geográficos, delincuenciales, institucionales y culturales, lo que complica su comparación.



El "**Modelo Bukele**" ha demostrado su efectividad en la lucha contra las pandillas y ciertos delitos, como homicidios y extorsiones, y ha generado beneficios políticos significativos. Sin embargo, **no es necesariamente aplicable a otras realidades delictivas.**



Un régimen de excepción implica restricciones sustanciales en libertades individuales y garantías procesales, y **solo es viable en un entorno de coordinación extrema entre los poderes del Estado o bajo un régimen autoritario.**



Conclusiones

Modelo Bukele no aplicable en Perú



El "Modelo Bukele" no parece ser adecuado para la realidad peruana debido a las diferencias en la delincuencia, las instituciones, la demografía, la geografía y el marco legal.

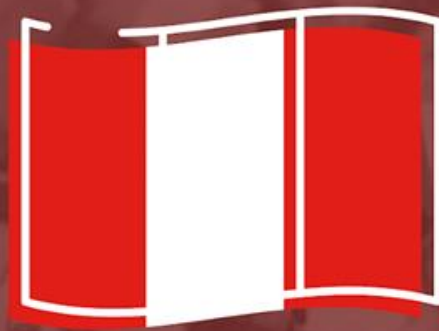


Las realidades políticas y culturales de ambos países sugieren la inviabilidad de un régimen de excepción en Perú.



Algunos elementos del modelo podrían aplicarse a menor escala en Perú, pero requerirían modificaciones institucionales y legales, y es improbable que generen los mismos resultados.





PROPUESTAS DEL BICENTENARIO

¿El Modelo Bukele es viable en Perú?

Lima, noviembre 2023